# Canadian International Development Agency

# 1987-88 Estimates

# Part III

**Expenditure Plan**

87-02851/

**The Estimates Documents**

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-53 Canada: $6.00

ISBN 0-660-53389-8 Other countries: $7.20

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

# Canadian International Development Agency

## Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Part III of the Estimates should be read in conjunction with the Agency's 1985-86 Annual Report, which provides more detail regarding the organizations and countries granted Official Development Assistance by Canada during the 1985-86 fiscal year.

## Table of Contents


**Introduction**

A. Canada's Official Development Assistance Program 4
B. International Coordination of Development Assistance 7

**Details of Spending Authorities**

A. Authorities for 1987-88 -- Part II of the Estimates 8
B. Use of 1985-86 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 11

**Section I - Program Overview**

A. Plans for 1987-88
   1. Highlights 12
   2. Summary of Financial Requirements 14
B. Recent Performance
   1. Highlights 15
   2. Review of Financial Performance 16
C. Background
   1. Introduction 17
   2. Mandate 17
   3. Program Objective 17
   4. Program Organization for Delivery 18
D. Planning Perspective
   1. The Environment of the Developing Countries 22
   2. The Environment in Canada 23
   3. Initiatives 25
   4. Update on Recent Initiatives 26
E. Program Effectiveness
   1. Developmental Impact 28
   2. Impact on the Canadian Economy 30

**Section II - Analysis by Activity**

A. Country to Country Cooperation 31
B. International Initiatives 40
C. Corporate Services 46

**Section III - Supplementary Information**

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 49
   2. Personnel Requirements 51
   3. Transfer Payments 53
   4. Loans, Investments and Advances 55
   5. Net Cost of Program 56
B. Other Information 57

## Introduction

To obtain a comprehensive appreciation of the Canadian International Development Agency (CIDA) program, it is necessary to understand development aid in the Canadian and International context.

## A. Canada's Official Development Assistance Program

Over the past three decades Canada has been providing Official Development Assistance (ODA) in an effort to help developing countries achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment. The Canadian International Development Agency is the department directly responsible for the largest portion of this assistance, which is carried out through CIDA's International Development Assistance Program (IDA). In addition to program delivery functions, CIDA is the Agency primarily responsible for coordinating and advising Cabinet, through the Minister of External Relations and the Secretary of State for External Affairs, on policies related to Canada's overall ODA program. Other components of Canadian ODA activities are included in the Estimates of the following responsible Ministries:

- Finance
  - For Canadian support for the International Bank for Reconstruction and Development, the International Development Association and the International Finance Corporation which together are commonly referred to as the World Bank Group.
- External Affairs Program
  - For the funding of the International Development Research Centre (IDRC);
  - for the funding of the International Centre for Ocean Development (ICOD);
  - for the overseas administrative function relating to Official Development Assistance and for certain contributions, considered to be ODA in nature, to international organizations.
- Energy, Mines and Resources
  - For the funding of Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC).

The multi-faceted nature of the problems of international development necessitates close collaboration with a wide range of partners in Canada and overseas. Since the development effort involves nearly all sectors of society, CIDA must draw on the expertise of hundreds of Canadian private firms, voluntary organizations, many federal and provincial government departments, and of course the governments, institutions, and voluntary organizations of the developing countries themselves. In addition, the interdependence of development policies with other aspects of Canada's foreign policy requires on-going working relationships with such departments as External Affairs, Finance, and Agriculture, as well as the Export Development Corporation, other aid-giving countries, the United Nations, the World Bank and other multilateral organizations.

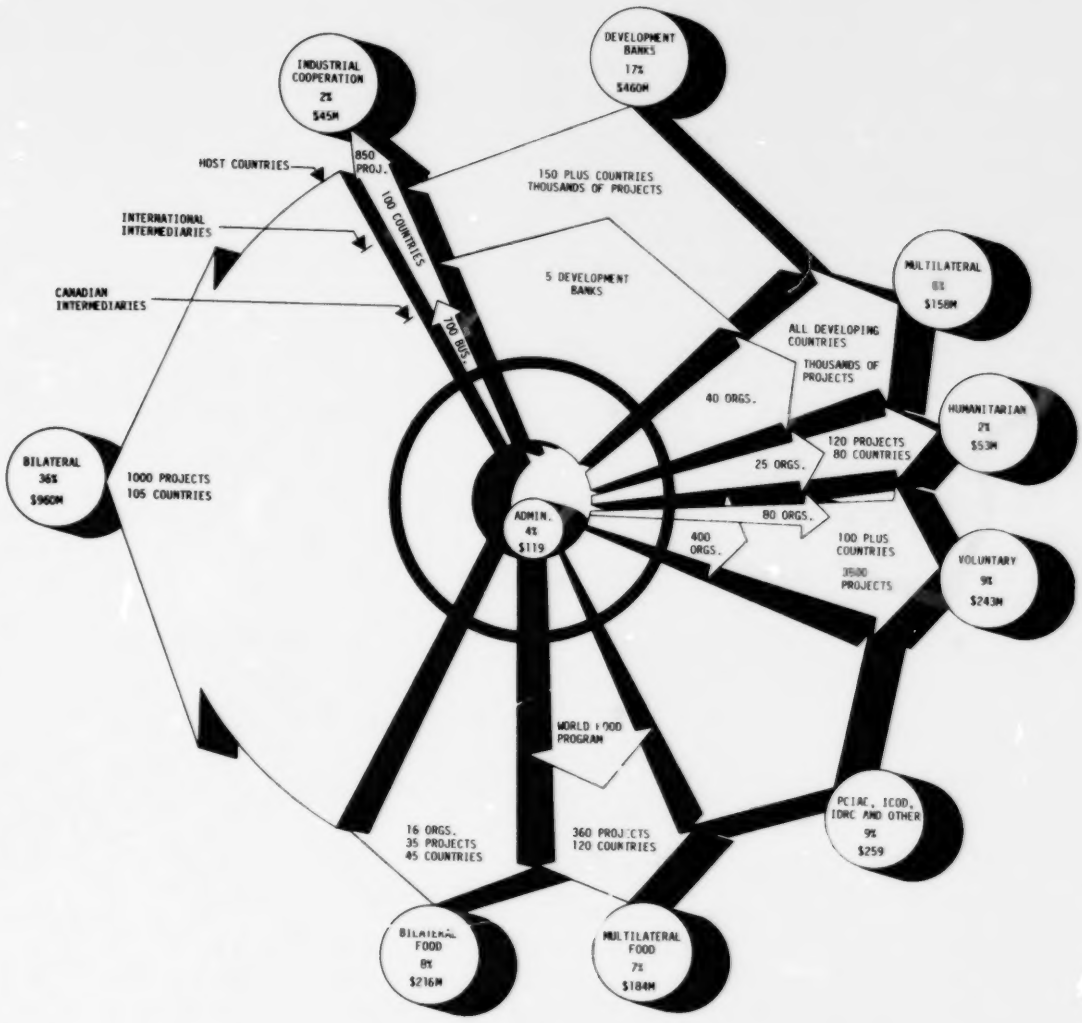
For fiscal year 1987-88, Canada's Official Development Assistance Program is allocated in the Main Estimates as follows:

**Figure 1: Official Development Assistance Expenditure Breakdown (millions)**

| | Estimates 1987-88 | | Estimates 1986-87 | |
|---|---|---|---|---|
| Department/Agency | $ | % | $ | % |
| CIDA (excluding operating expenditures) | 1990 | 73.7 | 1893 | 74.7 |
| International Financial Institutions (Department of Finance) | 342 | 12.6 | 285 | 11.2 |
| International Development Research Centre | 106 | 3.9 | 95 | 3.8 |
| External Affairs (excluding operating expenditures) | 33 | 1.3 | 31 | 1.2 |
| Petro-Canada International Assistance Corporation | 61 | 2.2 | 57 | 2.2 |
| International Centre for Ocean Development | 6 | 0.2 | 4 | 0.2 |
| Operating expenditures applicable to ODA | 119 | 4.4 | 107 | 4.2 |
| Imputed foreign student costs | 40 | 1.5 | - | - |
| Reserve | 5 | 0.2 | 64 | 2.5 |
| Gross ODA | 2702 | 100.0 | 2536 | 100.0 |
| Loan Repayment | (42) | | (38) | |
| Net ODA | 2660 | | 2498 | |

Figure 23, in the Other Information section of this document (page 57), depicts Canada's ODA program expenditures by program component in the format used in CIDA's Annual Report. This presentation differs from the standard format adopted in other parts of the Estimates.

**Figure 2: Official Development Assistance Statistics - 1987-88**




The diagram above shows how Canada's Official Development Assistance (ODA) is distributed. There are nine main channels for our international aid, represented on the diagram by the circles on the outer edges. Each circle contains figures depicting that program's budget: in millions of dollars, and as a percentage of the ODA total.

The small circle in the centre of the diagram represents the administrative costs of providing Canadian assistance.

Radiating out from the centre are three rows of arrows. The outermost arrows show the number of host countries and projects involved in a particular program. The two remaining rows of arrows indicate who is initiating and managing the projects: international intermediaries (middle row of arrows), or Canadian organizations (innermost row).

As the diagram points out, five out of nine programs involve multilateral agencies. One sector, Industrial Cooperation, operates only through Canadian channels -- mainly private businesses and consultants. The Voluntary sector uses both international and Canadian non-governmental organizations (NGOs) to carry out its projects.

Three of the sectors have no inner arrows because their assistance goes directly to the host country without passing through an intermediary.

## B. International Coordination of Development Assistance

Canada is a member of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). This is an international organization of western industrial countries working together to foster economic harmonization globally. The Development Assistance Committee (DAC), which comprises 18 donor countries, is an arm of the OECD whose mandate is to promote development assistance and policy dialogue between industrialized and developing countries. Canada is also a member of the World Bank's Consultative Group and the United Nations Development Program's (UNDP) Round Table. These mechanisms serve to bring donor and recipient together in order to improve aid policy and programs.

The DAC's mandate also includes reporting on the ODA performance of donors (industrialized countries) and recipients (developing countries), with a view to measuring the volume and growth of ODA flows, defining areas of concentration, forecasting trends and future needs, and identifying problems and constraints, particularly with respect to the absorptive capacity of developing countries. In this context Canada is able to pool resources with other donors and at the same time avail itself of the information and experience of donor members through the DAC. This enables Canada to evaluate its development assistance performance internationally and to adjust its programs and policies when necessary.

In 1985, Canada's ODA performance (measuring volume of ODA to GNP) shows 0.50 per cent and ranks Canada 7th among 18 DAC donors. However, when financial flows to developing countries including private flows are counted, the ratio to GNP rises only to 0.51 per cent, placing Canada 16th among DAC donors.

## Details of Spending Authorities

### A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

**Financial Requirements by Authority**

| Vote | (thousands of dollars) | 1987-88 Main Estimates | 1986-87 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Canadian International Development Agency** | | |
| 25 | Operating expenditures | 78,698 | 70,492 |
| 30 | Grants and Contributions | 1,879,500 | 1,693,500 |
| (S) | Payments to International Financial Institutions | 108,300 | 116,900 |
| (S) | Payment to the African Development Bank | 7,200 | 11,800 |
| (S) | Payment to the Asian Development Bank | 4,400 | 4,400 |
| (S) | Payment to the Caribbean Development Bank | 1,900 | 1,500 |
| (S) | Payment to the Inter-American Development Bank | 15,300 | 15,500 |
| (S) | Payment under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C. 1984, c.12) | 500 | 500 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 7,302 | 6,374 |
| | Budgetary appropriation not required - Payment to the Asian Development Bank | - | 2,600 |
| | **Total Budgetary** | 2,103,100 | 1,923,566 |
| L35 | Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts | - | - |
| L40 | Issuance of Notes to International Financial Institutions | - | - |
| | **Total Non-budgetary** | - | - |
| | **Total Agency** | 2,103,100 | 1,923,566 |

| Vote | (dollars) | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Canadian International Development Agency** | |
| 25 | Canadian International Development Agency- Operating expenditures and authority: | |
| | (a) to engage persons for service in developing countries; and | |
| | (b) to provide education or training for persons from developing countries; | |
| | in accordance with the Technical Assistance Regulations made by Order in Council P.C. 1978-1268 of 20th April, 1978, as may be amended or any other regulations that may be made by the Governor in Council with respect to: | |
| | (i) the remuneration payable to persons for service in developing countries, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; | |
| | (ii) the maintenance of persons from developing countries who are undergoing education or training, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; and | |
| | (iii) the payment of special expenses directly or indirectly related to the service of persons in developing countries or the education or training of persons from developing countries | 78,698,000 |
| 30 | Canadian International Development Agency - The grants and contributions listed in the Estimates and payments to international financial institutions in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, provided that the amounts listed for contributions may be increased or decreased with the approval of the Treasury Board, for international development assistance, international humanitarian assistance and other specified purposes, in the form of cash payments or the provision of goods, commodities, or services | 1,879,500,000 |

**Votes - Wording and Amounts**

| Vote | (dollars) | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|
| L35 | The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $86,000,000 in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act for the purpose of contributions to international financial institution fund accounts | 1 |
| L40 | In accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act:<br><br>(a) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $7,200,000 to the African Development Bank not to exceed the equivalent of 4,280,000 Units of Account;<br><br>(b) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $10,900,000 to the Inter-American Development Bank not to exceed the equivalent of US $7,898,000;<br><br>(c) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $3,800,000 to the Asian Development Bank; and<br><br>(d) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $2,200,000 to the Caribbean Development Bank not to exceed the equivalent of US $1,525,419. | 1 |

## Program by Activities

| (thousands of dollars) | 1987-88 Main Estimates | | | | | 1986-87 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Authorized Person-Years | Budgetary | | | Total | |
| | | Operating | Capital | Transfer Payments | | |
| Country to Country Cooperation | 699 | 46,016 | | 1,455,700 | 1,501,716 | 1,351,965 |
| International Initiatives | 44 | 3,135 | | 561,400 | 564,535 | 535,614 |
| Corporate Services | 396 | 35,940 | 909 | - | 36,849 | 35,987 |
| | 1,139 | 85,091 | 909 | 2,017,100 | 2,103,100 | 1,923,566 |
| 1986-87 Authorized person-years | 1,120 | | | | | |

## B. Use of 1985-86 Authorities — Volume II of the Public Accounts

| Vote (dollars) | | Main Estimates | Total Available For Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| **Budgetary** | | | | |
| | **Canadian International Development Agency** | | | |
| 40 | Operating expenditures and authority to engage persons for service in developing countries and to provide education or training for persons from developing countries | 69,308,000 | 69,356,000 | 66,874,000 |
| 45 | Grants and contributions listed in the Estimates | 1,285,700,000 | 1,285,700,000 | 1,194,363,000 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 6,292,000 | 6,937,000 | 6,937,000 |
| (S) | Payments in accordance with the Asia-Pacific Foundation of Canada Act | 500,000 | 500,000 | 500,000 |
| (S) | Payment to the International Centre for Ocean Development | - | 2,500,000 | - |
| | **Total Program - Budgetary** | 1,361,800,000 | 1,364,993,000 | 1,268,674,000 |
| **Non-budgetary** | | | | |
| L50 | Loans to developing countries | 203,200,000 | 203,200,000 | 184,951,000 |
| L55 | Loans to developing countries for oil and gas exploration | 30,000,000 | 30,000,000 | 23,396,000 |
| L60 | Contributions to the International Financial Institution Fund Accounts | 4,000,000 | 4,000,000 | - |
| L65 | Payment to International Financial Institutions | 2,600,000 | 2,600,000 | 2,600,000 |
| (S) | Payments to International Financial Institutions | 96,700,000 | 96,700,000 | 46,815,000* |
| (S) | Payments to the African Development Bank | 11,800,000 | 11,800,000 | 11,710,000* |
| (S) | Payment to the Asian Development Bank | 4,400,000 | 4,400,000 | 4,290,000* |
| (S) | Payment to the Caribbean Development Bank | 1,000,000 | 1,000,000 | 210,000* |
| (S) | Payment to the Inter-American Development Bank | 11,500,000 | 11,500,000 | 8,625,000* |
| | **Total Program - Non-budgetary** | 365,200,000 | 365,200,000 | 282,597,000 |
| | **Total Program** | 1,727,000,000 | 1,730,193,000 | 1,551,271,000 |

* These items are not reflected in Volume II of the Public Accounts as they are non-budgetary, statutory items; they are included here for information purposes only.

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1987-88

### 1. Highlights

Over the last 2 years several groups have reviewed policies governing Canada's external relations including Official Development Assistance. The groups are:

- The Special Joint Committee on Canada's International Relations, co-chaired by Senator Jean-Maurice Simard and Tom Hockin, M.P. The committee published its findings in June 1986 in a report entitled "Independence and Internationalism". The Government, through the Secretary of State for External Affairs, responded to the report on December 4, 1986 through the tabling of a formal response in the House of Commons. The Government welcomed the majority of the report's proposals. The Honorable Joe Clark, in his speech to the House, presented an outline for Canada's development assistance program consisting of increased involvement of Canadians in international development; greater complementarity of Canada's aid, trade and finance relations involving developing countries; increased concentration on low income developing countries, providing as ODA .15% of Canada's GNP to the least developing nations; improving the effectiveness of Canadian aid through greater use of multi-donor consultation and policy dialogue; greater use of Canada's private sector in the delivery of Canadian aid; greater concentration on human resource development with a view to institution building in developing countries; greater emphasis in developing the capacity of the private sector in developiing countries; and greater harmony between human rights and development assistance objectives.

- The Senate Committee on Foreign Affairs in 1986 undertook a study of Canada's role in the International Financial System, involving International Financial Institutions (the World Bank, the Multilateral Development Banks and the International Monetary Fund) and the debt repayment situation of developing countries. The report is due March 31, 1987.

- The House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade is currently conducting an in-depth Study of Canada's development assistance policies and is expected to table its report in June 1987. The Standing Committee has received reports from across Canada, including the Task Force Study on the ODA Program which was commissioned by the

Hon. Monique Vézina and presented to the Hon. Monique Landry, as the Minister for External Relations. Following completion of the Standing Committee's report, the Government will elaborate further on its ODA policy framework and direction for the future.

For the 1987-88 fiscal year, the aid budget administered by CIDA is set at $2.1 billion out of an ODA budget of $2.7 billion. This ODA budget represents 0.5 per cent of the Gross National Product (GNP) as projected at the time Main Estimates were prepared. Funds allocated to the International Development Assistance (IDA) expenditures will be used to provide assistance to developing countries by:

- contributing to the implementation of over 1000 development projects overseas (see pages 33 to 37);
- providing, in accordance with its commitment under the Food Aid Convention, over 600,000 tons of cereals. Substantial quantities of vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items for humanitarian and developmental purposes will also be provided (see pages 38 and 44);
- supporting the development efforts of over 400 Canadian non-governmental organizations and institutions, as well as providing incentives for developing mutually-beneficial contacts by close to 700 Canadian firms and their counterparts in the developing countries (see pages 34, 38 and 39);
- supporting those programs of international organizations which are best-suited to deal with many global development problems; for example, Canada will support UNICEF's programs to improve the health of children, the United Nations Development Program's efforts to upgrade technical and administrative skills in the developing countries, and international financial institutions' efforts to mobilize large amounts of public and private capital for major development projects (see pages 42 to 45); and
- providing an effective response to disasters abroad (see page 45).

The return to the Canadian economy from the International Development Assistance (IDA) Program in 1987-88 will be in excess of $1.2 billion, in the form of Canadian goods and services purchased and substantial and widespread employment throughout the Canadian economy.

Specific areas upon which the Agency will focus attention in 1987-88 include:

**Africa 2000:** The launching of the Africa 2000 initiative in May, 1986 signalled the Government's increased commitment to sub-Saharan Africa (see page 25).

**Child Immunization:** Canada's participation in the effort to achieve universal child immunization by 1990 will have a significant impact on world health (see page 25).

**Scholarships:** CIDA will significantly increase the number of scholarships granted during fiscal year 1987-88 (see page 25).

**Environmental Concerns:** CIDA will augment its pro-active stance on environmental matters through the implementation of a strategy emphasizing the conservation of natural resources (see page 25).

**Debt Moratorium:** As a contribution to the broader international efforts to alleviate Africa's debt problems, Canada declared a moratorium on the repayment of ODA loans provided to certain sub-Saharan African countries for an initial period of five years (see page 26).

## 2. Summary of Financial Requirements

**Figure 3: Financial Requirements by Activity ($000)**

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| Country to Country Cooperation | 1,501,716 | 1,313,980 | 187,736 | 31 |
| International Initiatives | 564,535 | 545,420 | 19,115 | 40 |
| Corporate Services | 36,849 | 36,201 | 648 | 46 |
| | 2,103,100 | 1,895,601 | 207,499 | |
| Person-years | 1,139 | 1,120 | | |

**Explanation of Change:** The financial requirements for 1987-88 are 10.9 per cent or $207 million higher than the 1986-87 forecast expenditures. This increase reflects the Government's intention to maintain ODA levels at 0.5 per cent of projected GNP for 1987-88.

**Explanation of 1986-87 Forecast:** The 1986-87 forecast (which is based on information available to management as of January 15, 1987) is $28 million or 1.5 per cent lower than the 1986-87 Main Estimates of $1,923 million. In terms of reportable ODA, this amount has been offset by a higher level of note issuance to International Financial Institutions than originally estimated.

## B. Recent Performance

### 1. Highlights

In 1985-86 Canada allocated $2.2 billion to Official Development Assistance (ODA), 0.47 per cent of the GNP.

CIDA is responsible for implementing the largest part of the Canadian Official Development program, managing in 1985-86 approximately 75 per cent of the total ODA budget. The remaining 25 per cent is presented in the Estimates of other departments and public agencies involved in the ODA program.

CIDA assistance was provided through four main channels:

- Bilateral (government-to-government) Programs, which used 43 per cent of CIDA's budget to finance more than 1000 projects in over 100 developing countries.

- CIDA also participated in the development of Third World countries through its multilateral assistance program, the second largest activity in volume with 24 per cent of the budget. Through this program, Canada supported the development efforts of some 150 international organizations, including United Nations agencies, development banks, humanitarian institutions and other international groups seeking solutions to the problems of world development.

- Special Programs supported and encouraged the initiatives of more than 400 Canadian institutions and voluntary groups playing an active role in the implementation of some 3,500 projects, especially centred on meeting the community needs of the Third World.

- Finally, the Business Cooperation Program supported over 700 initiatives of Canadian businesses interested in participating in development efforts in accordance with the policy of the government to involve more of the private sector in the development process.

CIDA draws upon a number of sectors of the Canadian economy in implementing the aid program, bringing together numerous individual resources to provide a better contribution to international development.

Specific recent achievements include:

**Special Fund for Africa:** The objectives of the Fund have been fully realized. Continuing efforts are being provided through the Africa 2000 initiative (see pages 25 and 26).

**Women in Development:** CIDA's program to integrate women into development hit its stride with a number of important initiatives (see page 26).

**Private Sector Cooperation:** CIDA continued its growing partnership with the Canadian private sector and 1986-87 saw considerable improvement in the amount and quantity of information being disseminated to the Canadian business community (see page 38).

**Loans Eliminated:** In 1986-87 CIDA moved to an all-grant/ contribution program with no new loans being used for the financing of Canadian ODA.

## 2. Review of Financial Performance

**Figure 4: 1985-86 Financial Performance ($000)**

| | 1985-86 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| **Budgetary** | | | |
| Country to Country Cooperation | 892,258 | 968,666 | ( 76,408) |
| International Initiatives | 342,558 | 357,612 | ( 15,054) |
| Corporate Services | 33,858 | 35,522 | ( 1,664) |
| | 1,268,674 | 1,361,800 | ( 93,126) |
| **Non-budgetary** | | | |
| Country to Country Cooperation | 208,347 | 233,200 | ( 24,853) |
| International Initiatives | 74,250 | 132,000 | ( 57,750) |
| | 282,597 | 365,200 | ( 82,603) |
| Total Requirements | 1,551,271 | 1,727,000 | (175,729) |
| Authorized person-years | 1,150 | 1,161 | (11) |

**Explanation of Change:** Due to the significance of the changes, they are explained in the individual Activity, Financial Performance sections.

## C. Background

### 1. Introduction

Over the past three decades Canada has been providing Official Development Assistance in an effort to help developing countries achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment. The Canadian International Development Agency is the department directly responsible for the largest portion of this assistance, which is carried out through CIDA's International Development Assistance Program (IDA).

Additional introductory information is provided on pages 4 to 7 of this document.

### 2. Mandate

CIDA is designated as a "department" for the purposes of the Financial Administration Act by Order in Council P.C. 1968-9-23 of May 8, 1968. It acts under the aegis of the Secretary of State for External Affairs (SSEA) and the Minister for External Relations. The authority of the Ministers and of CIDA for the IDA Program and related purposes is found in the Department of External Affairs Act, in the Annual Appropriation Acts and the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act.

### 3. Program Objective

The objective of the IDA Program is as follows:

- to facilitate the efforts of the peoples of developing countries to achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment, by cooperating with them in development activities; and to provide humanitarian assistance thereby contributing to Canada's political and economic interest abroad in promoting social justice, international stability and long-term economic relationships, for the benefit of the global community.

The sub-objectives of the IDA Program are outlined in Section II in relation to each Activity.

## 4. Program Organization for Delivery

**Activity Structure:** The IDA Program is composed of three activities.

**Country to Country Cooperation:** This is the largest activity and is divided into four sub-activities. Four elements (Asia program, Anglophone Africa program, Francophone Africa program, Americas program) are grouped operationally with Professional Services and Operations Services to form the internal sub-activity Direct Country Assistance. The Direct Country Assistance sub-activity involves assistance in the form of projects and programs provided by Canada on a government-to-government basis to selected countries and regional institutions in these geographical areas. Bilateral Food Aid covers the transfer of food commodities on a country to country basis. Development Cooperation and Development Education includes support for the overseas development efforts of Canadian non-governmental organizations and institutions and provincial governments, and for programs to increase public participation in international development. Finally, Business Cooperation refers to the support provided to the Canadian private sector to support their international development initiatives.

**International Initiatives:** The second largest activity has five sub-activities. International Financial Institutions cover Canadian support to regional development banks such as the Asian Development Bank. The Multilateral Food Aid sub-activity includes food aid provided through international organizations as well as certain coordination and evaluation functions relating to all CIDA food aid. Multilateral Technical Cooperation refers to support for U.N. bodies engaged in international development, and also includes contributions to selected Commonwealth, Francophone and other multilateral organizations. International Humanitarian Assistance involves support for international institutions, non-governmental organizations and governments responding to natural and man-made disasters. International Non-Governmental Organizations (INGO) Division provides support to international non-governmental organizations, such as the International Planned Parenthood Federation, which are involved in development cooperation.

**Corporate Services:** This activity involves the provision of advisory and support services to CIDA in such areas as executive functions, policy formulation, public affairs, and personnel and financial services.

Figure 5 shows the structure of these three activities along with their sub-activities.

**Figure 5: Activity Structure**

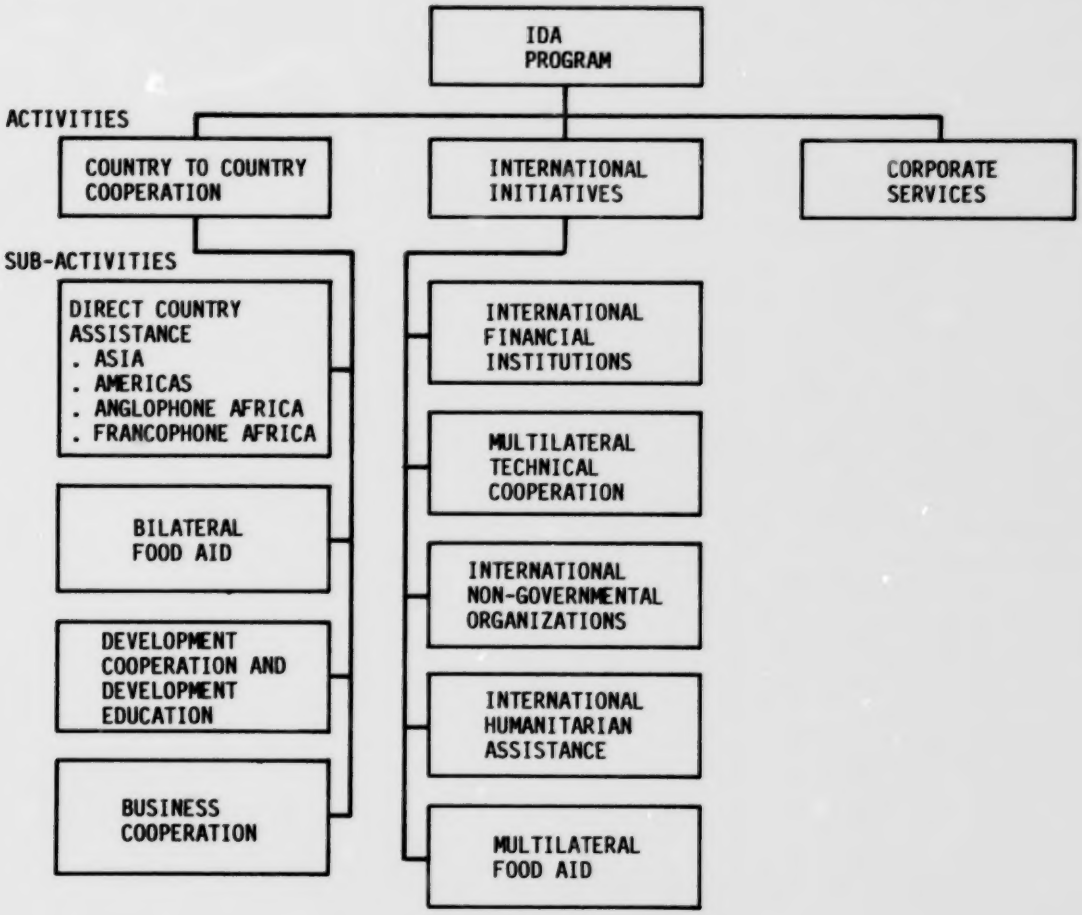
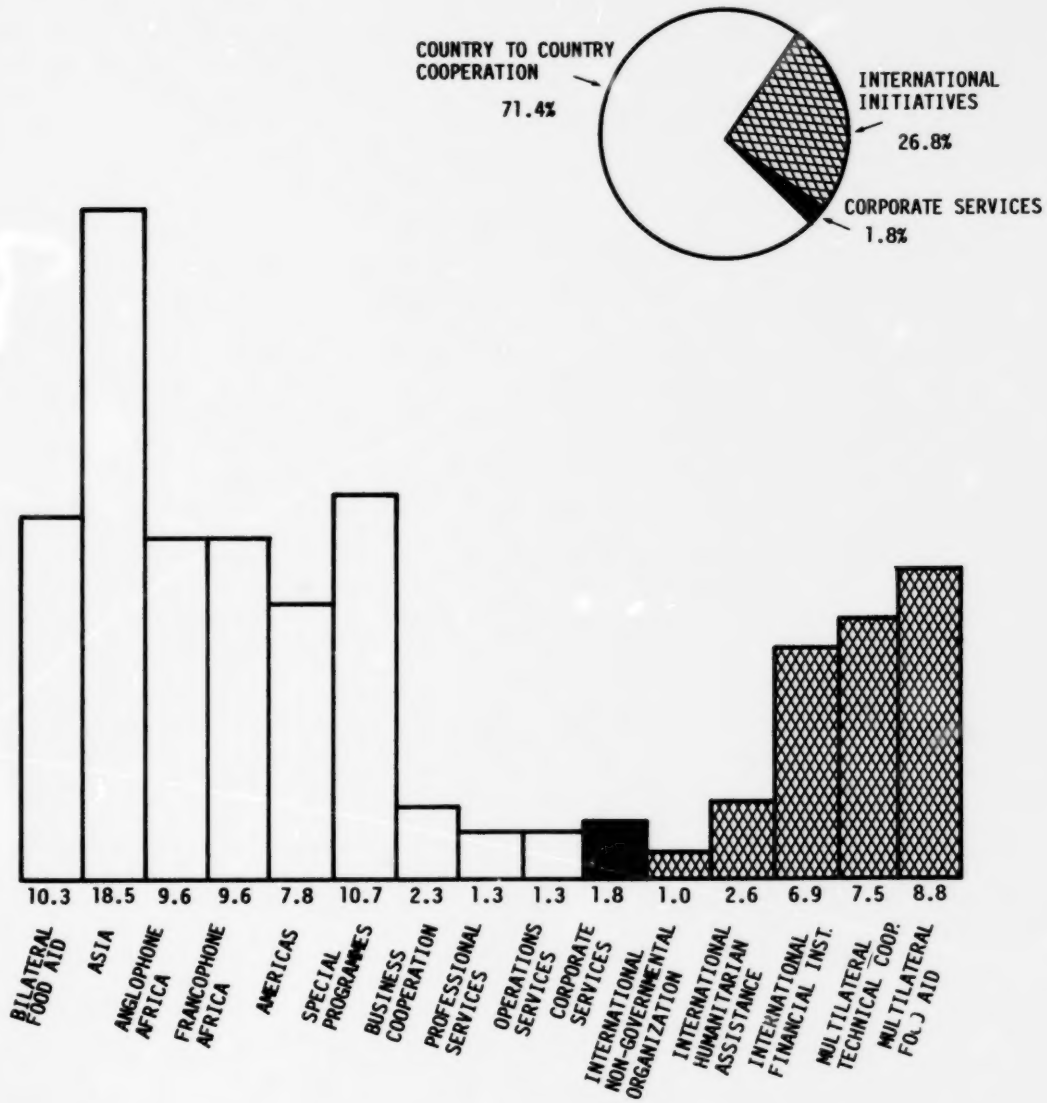


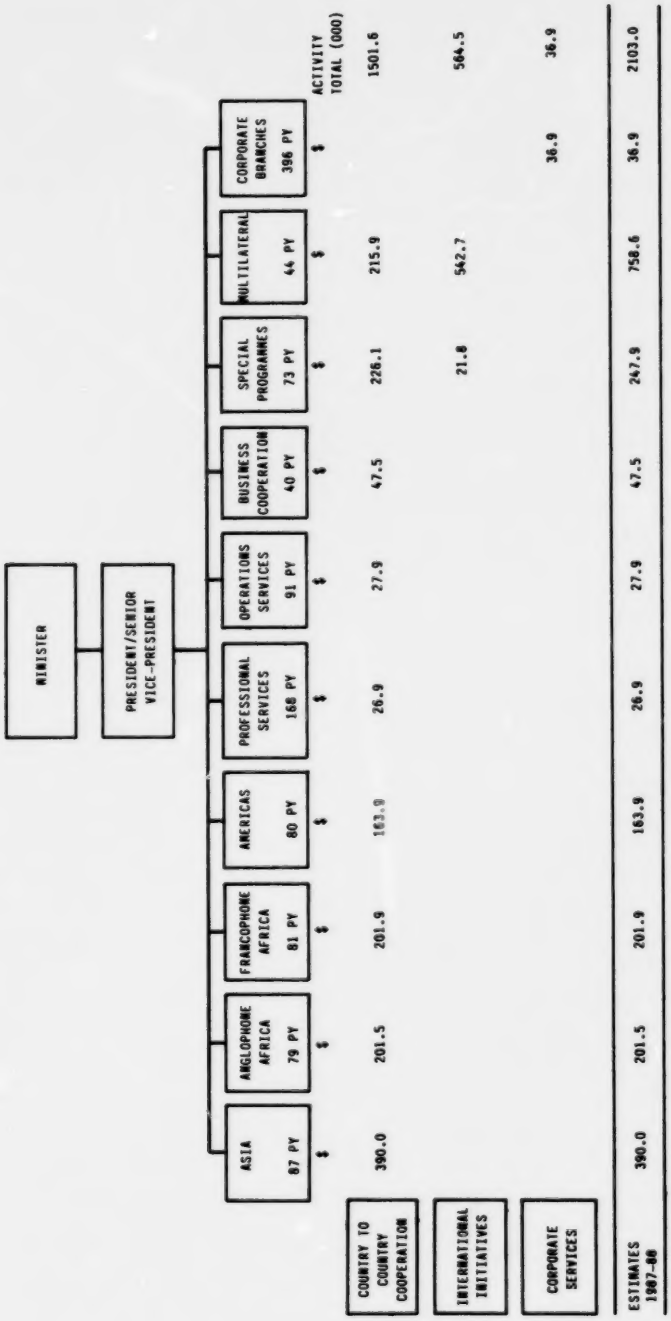
Figure 6 shows the 1987-88 percentage breakdowns for these activities and sub-activities.

**Figure 6: IDA Program - Percentage Breakdown by Activity, 1987-88**



**Organization Structure:** The relationship between CIDA's organizational structure and the activity structure, together with a breakdown of 1987-88 resources, is shown below.

**Figure 7: 1987-88 Resources by Organization/Activity ($ millions)**



## D. Planning Perspective

### 1. The Environment of the Developing Countries

Progress was recorded in 1986 in the social area of development. Population growth, while still advancing, has been slowed particularly with respect to the 7 largest developing countries. Health statistics show longer life expectancy and improved infant and child mortality rates, thanks principally to the child immunization programs of the World Bank, UNICEF and the World Health Organization (WHO). Environmentally, donors and recipients engaged in developing sound environmental standards at the project identification stage. Developing countries continued to produce a growing percentage of the world's food supply. Asia and Latin America are producing the food needed to meet regional demand. However, Africa's food strategy has been less successful. Despite world food surpluses there is still the challenging problem of finding ways to increase the income levels of the 700 million people who are underfed and unable to grow or purchase sufficient amounts of food.

Donor and public response to the emergency situation in Africa, created additional optimism in 1986. The commitment to help Africa is demonstrated in the United Nations Program of Action for African Economic Recovery and Development 1986-1990, and by the African Governments who pledged a new economic and social program for Africa's recovery. Nature too helped out in 1985, with rains which made possible a one-third increase in Sub-Saharan cereal production.

A major achievement during the past year was the stability in volume of ODA flows from donors to recipients. Despite fluctuations in exchange rates, fiscal uncertainty among donors, and absorptive difficulties in many developing countries, ODA flows continued to grow in real terms and registered nearly 63 per cent of total resource flows to developing countries compared to 40 per cent in 1980, reflecting the continued commitment to development assistance among donors.

Optimism returned to donors and recipients in 1986 as a result of the progress on Structural Adjustment Programs (SAL), initiated in September 1985 during the joint annual meeting of the World Bank and the IMF. SAL Programs are a first step toward restoring the creditworthiness of developing countries, particularly middle income countries, which account for 80 per cent of external debt outstanding. In addition, SAL programs play a major role in the low income developing countries of Africa where policy reform is most needed, in order to restore growth levels comparable with other developing countries.

The terms of trade of developing countries improved in 1985 due to low inflation rates in industrialized countries, low energy prices, and a rise in commodity prices, which nonetheless remained depressed. Oil importing developing countries enjoyed higher Gross Domestic Product (GDP) rates than oil exporting developing countries due in large part to falling oil prices.

Debt service capacity moderately improved due to improved economic performance, lower oil prices and lower interest rates, particularly for middle income countries. In 1985, Gross Domestic Product (GDP) growth rates for all developing countries was 4.4 per cent, an increase of 1 per cent over the GDP average growth rate for the period 1980-1985. External debt is $1,000 billion U.S., and remains the major issue facing donors and recipients. The 8 major debtor developing countries are carrying external debt of $308 billion U.S., or 48 per cent of their total GDP.

Despite progress in several areas of development assistance, constraints continued to confront developing countries in 1986. Most notably, the lack of private lending and export financing, particularly to middle income countries. This has reduced export opportunities for developing countries and, correspondingly, their capacity to service debt. Slower growth rates in industrialized countries in addition to protectionist trade measures, further aggravated export opportunities.

Forecasts to 1990 indicate slower ODA growth rates than achieved in the previous decade; private lending levels are expected to fall as banks reduce their exposure in step with weakening debt service capacities of developing countries. This will squeeze the recipient countries should ODA flows not grow. The recent shift in emphasis toward middle income developing countries may also make the transition through structural changes and policy reform for low income countries even more onerous.

ODA flows will continue, in this decade and the next, to play a central part in the social and economic growth of developing countries. However, donors must complement this assistance with appropriate fiscal and monetary policies to ensure low interest and inflation rates; more liberal trade policies; and increased economic growth at home. For their part, developing countries must demonstrate a commitment to policy reform and greater mobilization of domestic resources and savings to stimulate economic and social development.

## 2. The Environment in Canada

In 1986-87, the Canadian Government announced a number of important decisions in relation to its official development assistance program. Most notably, the announcement by the Minister of Finance in his February 1986 budget that, as part of a program of reduced government expenditure, ODA appropriations would remain at the 0.5 per cent level of GNP for the remainder of the decade. This decision involved postponing achievement of the 0.6 per cent target until the mid-1990(s).

Public opinion polls conducted in Canada concerning international development demonstrated that Canadians are aware of development issues and support substantial long term efforts in developing countries. This sentiment was confirmed in 1986 by Canadians who pledged financial and humanitarian support to Africa's emergency famine situation. In 1986, the United Nations High Commission for Refugees (UNHCR) presented the Nanson Award to the people of Canada in recognition of their help over

the years to Refugees and People in distress. In this way, Canadians continue to play a very active role in international development and constructive internationalism. In 1985, UNESCO presented its award for literacy to the Canadian Overseas Development through Education (CODE), an organization which provides books and paper for education programs in the developing countries, and one which receives financial assistance from CIDA.

Canada's commercial and voluntary private sector played an increasing role in international development in 1986. The commercial private sector participated in a number of trade missions to developing countries, sponsored by Provincial and Federal governments. Nevertheless, Canadian business interest toward the developing countries continues to be cautious as reflected in the significant drop in private capital flows relative to prior years. On the other hand, because of the increase in the share of ODA to Canada's Voluntary Sector (NGO), and to technical assistance programs, there were more Canadians in 1986 than prior years working in developing countries providing assistance and expertise, particularly in response to the African crisis. The partnership of Canada's commercial and voluntary private sector is an important delivery mechanism of Canadian ODA.

Canada's trade with developing countries since 1970 shows that the overall level of trade remains below the DAC average as a percentage of GNP. However, imports of manufactured goods from developing countries have increased significantly recently and, as a proportion of GNP, reached the DAC average in 1984. While the balance of Canadian trade with developing countries has been in surplus for most of the years prior to 1984, in 1985 total Canadian imports from developing countries exceeded Canada's exports to LDC's by $1 billion.

## 3. Initiatives

**Africa 2000:** In May 1986 the Government announced Africa 2000 as a special initiative designed to increase Canadian assistance to Africa by $150 million over the next five years with:

a) One half to be utilized by Canadian NGOs;
b) $25 million to be targeted on African women; and
c) $20 million to be allocated to network Africa for use by African NGOs working in the areas of food production and desertification.

Africa 2000 activities will be implemented through various CIDA channels including: Voluntary (NGO) Sector, Business Cooperation, Multilateral Technical Cooperation, International Humanitarian Assistance, and International NGOs. For 1987-88, it is expected that $35.4 million will be disbursed on Africa 2000 initiatives.

**Child Immunization:** The Government announced its commitment to participate in a program of universal child immunization for developing countries of the Commonwealth and la Francophonie, to be completed by 1990. Funded at a cost of $35 million, much of the program will be managed by the Canadian Public Health Association. It is expected that $15 million will be disbursed in 1987-88 through institutions such as UNICEF, Rotary Club, Laval University, and Canada's Save the Children Foundation.

**Scholarships:** In 1986 the Government announced the creation of a new program of 350 scholarships for "la Francophonie". In addition, the number of scholarships available to members of the Commonwealth will be increased from 300 to 500. Total disbursements on scholarships programs is estimated at $50 million in 1987-88, and will entail placement of 3,000 students in developing countries and Canada, and 3,000 trainees involved in work-related training assignments.

**Environmental Concerns:** CIDA is currently re-evaluating its programs to ensure that environmental concerns are reflected both in the types of projects we support and in their design. Donor and recipient countries alike can improve their development programs by emphasizing environmental management and rehabilitation, by focusing on the needs of the people, particularly the marginal groups, and by widening the debate on environment and development so as to achieve community support. In this regard, CIDA intends to become even more active on environmental matters through the implementation of a strategy emphasizing the maintenance of ecological balance.

**Debt Moratorium:** At the Special UN Session on Africa in May 1986, the Government announced a five year moratorium on the repayment of outstanding ODA loans to the countries of Sub-Saharan Africa. Since then it has been agreed that 15 countries will benefit from this initiative, postponing repayment of $76 million in ODA loans. The moratorium may be extended by two further five-year periods until the year 2000; this would be conditional on the undertaking of appropriate adjustment policies by the beneficiary countries.

## 4. Update on Recent Initiatives

**Special Fund for Africa:** The Special Fund for Africa was established in response to the crisis in Ethiopia and other parts of the Sahel in early 1984 and included the appointment of the Special Co-ordinator for African Famine Relief, the Honorable David MacDonald. By the time the Fund's activities had been taken over by the longer term initiative Africa 2000, a total of $85 million had been spent, primarily in support of a variety of non-governmental organizations for humanitarian relief and food assistance. In addition, a number of projects were initiated which were designed to ensure a durable solution to African agricultural problems caused by deforestation, desertification, and lack of water resources. This initiative terminated in 1986.

**Women in Development:** In June of 1986, the Minister for External Relations tabled CIDA's Women In Development (WID) Plan of Action in Parliament. Considerable progress has been made on a number of priority areas identified within the Plan. A set of draft guidelines for integrating women as agents and beneficiaries of the Agency's programs and projects was completed in January. These will be tested on selected pilot projects throughout 1987 and adjusted as appropriate. Training of staff and overseas cooperants to increase their awareness of WID issues is continuing. The Agency has developed a long-term policy objective of equal representation of men and women in all CIDA scholarship and training programs; preliminary goals will be set by January, 1987. As part of CIDA's measures to include women more fully in Agency programming, $25 million of the Africa 2000 fund has been earmarked to support the initiatives of African women. Work will continue, over the course of the next several months, on developing and improving methods of collecting gender-disaggregated data.

During 1987-88, implementation of the Plan of Action will continue with the focus shifting from the development of programming tools and mechanisms to their actual applications to CIDA programs and projects.

## E. Program Effectiveness

In delivering development assistance, several factors distinguish the IDA Program from those of most other Canadian government departments:

- development projects are implemented in a sovereign foreign country and therefore are never under CIDA's exclusive control;
- the constraints which create the need for development assistance also create problems in delivering that assistance, i.e. inadequate physical and administrative infrastructure;
- development projects are implemented in fragile economies and often unpredictable political circumstances, which require flexibility and adaptability; and
- geographic distance and cultural and linguistic differences complicate the administration of aid projects.

Given these circumstances, successfully completing development projects on schedule and within budget presents a special challenge. These difficulties notwithstanding, however, the Agency initiated several evaluations at the corporate level as well as at the project level.

At the corporate level, the evaluation of the Food Aid Program was completed and approved by Agency management in 1985-86. Five categories of issues were addressed in the evaluation viz: the objectives and role of the program; its design; its delivery; the humanitarian impacts; and the developmental impacts. Overall, the results of the evaluation confirmed the appropriateness of providing food aid as emergency as well as developmental assistance. As for the design of food aid projects and programs, the study found that although adequate for the most part, there is need for some improvement. By and large, the delivery of food aid and the distribution within recipient countries have been reasonably effective given the infrastructural problems facing many of these countries. With respect to humanitarian impacts, the study revealed that food provided in emergency situations has reached the intended target populations and has meshed well with their nutritional requirements and dietary habits. As for developmental impacts, the evaluation findings indicate that food aid can be a useful instrument of development, providing recipient countries with additional resources for investment.

The findings from these evaluations suggest that the Agency's projects and programs have, by and large, been effective in achieving their objectives. They have been effective in addressing basic needs of the target population, in supporting and strengthening local institutions and in generating economic and social benefits for groups within the project area. Significant efforts have also been made to involve more women in the development process.

The evaluations have revealed that some of the projects continue to experience problems of a design, and operational nature. Evaluation of the Food Aid program showed the need to improve bilateral food aid programming in order to plan and allocate food aid more effectively. Evaluation of the NGO program, although generally positive, demonstrated the lack of an on-going evaluation mechanism in many NGO projects and the difficulty of knowing the developmental impact of these projects.

As part of the Agency's continuing efforts to improve the effectiveness of its projects and programs, the operational and developmental lessons to be learned from past experience are being extracted from these evaluations and recorded in a new evaluation information system called the Bilateral Information and Feedback System (BIFS). This system provides project and program managers with easy and rapid access to evaluation findings and lessons from past projects which can be fed back into the planning, design and implementation of future projects.

### 1. Developmental Impact

The developmental impact of Canada's ODA program is difficult to measure and is complicated by a number of factors:

- Official Development Assistance represents only a modest source of the funding of the average Third World country's economic and social development activity. Most developing countries generate the bulk of their funds from domestic savings and investment and from private sector foreign investment. Canada's ODA program represents an even smaller percentage of total capital flows to developing countries. Consequently, it is difficult to estimate the impact of Canada as a donor in any one country.

- Development is a long-term, high-risk process involving changes in the foundations of a society. Many ODA-financed projects require more than a decade of involvement and investment to achieve the desired economic and/or social objectives.

In view of the difficulty for donors individually to ascertain the developmental impact of their projects, donors together are undertaking evaluations on a multilateral basis, in order to assess the impact of ODA globally, not simply from the perspective of one donor.

In this context, CIDA is associated with the OECD Development Assistance Committee group of program evaluation experts. In 1984-85, the group made a substantial contribution to a review of the developmental experience acquired by its member-countries, and to the identification of the principles and methods governing evaluation feedback. Moreover, Canada, along with seventeen other countries (nine developing and eight industrialized), took part in a recent World Bank

and International Monetary Fund study of concessional flows. The final report, completed in October 1985, acknowledged the interdependent relationship between the effectiveness of aid, its volume and the interest shown by the public. In addition, the OECD commissioned a special study concentrating on the effectiveness of aid. Prepared by a working group under Professor Robert H. Cassen of the University of Sussex and published in the Spring of 1986, it provides important conclusions concerning aid effectiveness among donors. The report re-affirms that aid leads to growth in most developing countries and that the growth rate, while generally positive, has been uneven in some countries, particularly in Africa. Aid is responsible in a large part for India's Green Revolution and for Korea's export-led economic growth. In Bangladesh, which has still not attained sustained economic growth, aid has built infrastructure, helped avoid famine, and lessened external economic shocks. Without aid, conditions in Bangladesh today would be more severe. The report concludes that aid has helped the poor in developing countries but has not diminished poverty. In absolute terms, poverty is increasing in some countries because of rising populations. However, increasing poverty is attributable not simply to donor aid inadequacies but also to inappropriate policies in developing countries. The Cassen report also concludes that aid has contributed both to public and private sector development, and with respect to the latter, aid has generally been supportive of market forces and a self-adjusting price system. The report also suggests that technical assistance continues to achieve a high rate of success and represents a major instrument for aid effectiveness.

In some areas, the Cassen report is more critical. Donors should address distribution and labor displacement effects when planning aid projects, as well as provide higher levels of recurrent cost financing when designing poverty-oriented projects. The approval, design and evaluation of project aid can be improved. Too often donors choose quantity rather than quality criteria in project design because of commitment pressures and preference inside aid administrations to reward personnel for quantity rather than quality programming. Donors also fail to practice the "remedial principle", that is, to learn from their mistakes and incorporate this in project appraisal. Design of project aid should also include a component to strengthen project management capability in developing countries based on existing structures. This would enable recipients to absorb aid more effectively while building local institutions. The report also concludes that donor aid coordination could be improved to insure better aid effectiveness. The lack of donor coordination is resulting in a proliferation of aid activities which is causing administrative burdens for recipient countries. The report suggests that donors and recipients should continue their efforts of developing consultative groups, with a view to improving aid delivery and policy dialogue.

## 2. Impact on the Canadian Economy

Canada's ODA Program was conceived and mandated to promote the economic and social development of Third World countries. Nevertheless, Canada's ODA Program brings significant returns to many sectors of the Canadian economy. CIDA's Bilateral Program, excluding food aid, comprises about 36 per cent of Canada's ODA, most of which is spent on goods and services from Canada, and results in significant employment and income creation benefits for Canadians. The CIDA Program, in addition to having a positive employment impact, also assists in the promotion of export markets for Canada. CIDA works with the Export Development Corporation in parallel financing projects, which has the effect of stretching aid dollars and of improving the attractiveness of Canadian exports, by lowering the cost of financing for recipient countries. Co-financing with Arab/OPEC institutions of over 45 projects has also provided substantial export opportunities for Canadian firms abroad. Food aid is the second largest Canadian program of direct assistance. Approximately 85 per cent of food aid is spent on Canadian food procurement. The remaining 15 per cent is spent primarily on transportation. CIDA also supports the development activities of Canadian institutions and non-governmental organizations. In 1986, Canada's NGOs and institutions funded more than 3,000 development projects creating opportunities for Canadians seeking to work on a voluntary basis overseas. Contributions to International Financial Institutions and other multilateral institutions, including the United Nations, generate employment for Canadians as well as service contracts and equipment purchases. CIDA's Industrial Cooperation (INC) Program is designed to develop viable commercial joint ventures and market opportunities between the commercial private sector in Canada and developing countries. The INC Program also provides funding to prepare projects for bankable investments and subsequent participation for international, as well as Canadian institutions.

## Section II
## Analysis by Actitivy

### A. Country to Country Cooperation

**Objectives**

- to cooperate with developing countries and regional institutions in programs and projects designed to foster their economic and social development, including transfers of Canadian goods, services, technology and expertise;
- to support Canadian organizations in their programs and projects of development cooperation with the people and organizations of developing countries; and
- to foster greater knowledge and understanding amongst Canadians of international cooperation and development.

**Resource Summaries**

The Country to Country Cooperation Activity accounts for 71.4 per cent of the IDA Program budget in 1987-88.

**Figure 8: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)**

| | Estimates 1987-88 | | Forecast 1986-87 | | Actual 1985-86 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| Direct Country Assistance | | | | | | |
| Asia | 390,007 | 87 | 289,412 | 87 | 266,627 | 90 |
| Anglophone Africa | 201,548 | 79 | 172,329 | 79 | 130,182 | 79 |
| Francophone Africa | 201,968 | 81 | 189,517 | 81 | 158,132 | 82 |
| Americas | 163,928 | 80 | 139,418 | 80 | 107,271 | 80 |
| Professional Services | 26,881 | 168 | 17,666 | 139 | 8,245 | 120 |
| Operations Services | 27,877 | 91 | 27,830 | 96 | 25,816 | 116 |
| Special Fund for Africa | - | - | 625 | - | 2,133 | - |
| Loans for Oil and Gas exploration | - | - | - | - | 23,396 | - |
| | 1,012,209 | 586 | 836,797 | 562 | 721,802 | 567 |
| Development Cooperation and Development Education | 203,126 | 73 | 193,111 | 73 | 139,839 | 73 |
| Bilateral Food Aid | 215,900 | - | 241,900 | - | 191,285 | - |
| Business Cooperation | 46,581 | 40 | 38,527 | 40 | 30,255 | 41 |
| Africa 2000 | 23,900 | - | 3,645 | - | - | - |
| Special Fund for Africa | - | - | - | - | 17,424 | - |
| | 1,501,716 | 699 | 1,313,980 | 675 | 1,100,605 | 681 |

Of the total 1987-88 Estimates for the Country to Country Cooperation activity, 96.9 per cent relates to grants and contributions, 2.4 per cent is for personnel costs and 0.7 per cent is for other operating costs.

Africa 2000 funds are to be administered by Development Cooperation and Development Education ($23.0 M) and Business Cooperation ($0.9 M).

**Past Financial Performance**

There were a number of changes between actual and planned financial requirements for 1985-86, as indicated in Figure 9.

**Figure 9: 1985-86 Financial Performance ($000)**

| | 1985-86 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Direct Country Assistance | 721,802 | 804,689 | ( 82,887) |
| Development Cooperation and Development Education | 157,263 | 161,715 | ( 4,452) |
| Bilateral Food Aid | 191,285 | 197,500 | ( 6,215) |
| Business Cooperation | 30,255 | 37,962 | ( 7,707) |
| | 1,100,605 | 1,201,866 | (101,261) |

**Explanation of Change:** The changes result from the following:

- Attributed to the year-end expenditure freeze (30.8 m), internal reallocations (19.5 m), share of the November ODA budget cut (13.0 m) and general lapse (19.6 m) (82.9 million)
- Share of the November ODA budget cut (4.0 m) and other (0.4 m) ( 4.4 million)
- Transferred out in conjunction with the November ODA budget cut (3.8 m), internal reallocations (0.7 m) and undisbursed (1.7 m) ( 6.2 million)
- Internal reallocation (1.3 m), year-end expenditure freeze (0.5 m) and undisbursed (5.9 m) ( 7.7 million)

**Description**

Country to Country Cooperation is composed of four sub-activities.

**Direct Country Assistance:** This grouping comprises the following sub-elements: Asia Development Assistance, Anglophone Africa Development Assistance, Francophone Africa Development Assistance, Americas Development Assistance, Operations Services, and Professional Services.

Government-to-government projects and programs, managed by the four geographical branches of CIDA, may include the provision of expert services and training, manufactured goods ranging from agricultural and industrial equipment to medical supplies, lines of credit for the purchase of Canadian goods and services, and assistance in the form of commodities such as potash, fertilizers, and metals used as raw materials for individual applications in recipient countries. Individual projects vary in size from a few thousand dollars to tens of millions of dollars and are often co-financed with other development agencies. All projects are developed in cooperation with the host government and are implemented by one of its departments, a multilateral organization or a non-governmental organization or institution in the developing country. They normally involve experts and technicians sent abroad either under direct contract to CIDA or through a "Canadian Executing Agency" such as a private firm or university.

The content of each of the IDA programs in each country is based both on an analysis of the needs of individual countries and an assessment of Canadian capabilities to meet those needs. More and more use is being made of Canadian non-governmental organizations that may already be operational in the field or have unique capabilities to undertake specific tasks. In response to the major problems facing developing countries, the Agency's priority sectors are: agriculture and food, energy, and human resource development. However, in view of the diverse needs of particular developing countries, support is also given in such areas as transportation, communications, industry and social development.

Professional Services Branch provides professional and technical input to CIDA policies, strategies, programs and projects in various fields such as agriculture, energy, human resources development, transportation, forestry, water and enterprise development. Advice is provided directly by the specialists or through consultants under the supervision of PSB specialists. It is responsible for the preparation of sectoral development issue papers which assist and guide the Agency's programs and projects in development. It assesses the availability and international competitiveness of Canadian goods and services and provides technical and administrative support to the consultant selection process. It is also responsible for the selection of direct contract cooperants, for the administration of training and scholarship programs and policy formulation in the areas of Human Resources Development and Women in Development.

Operations Services Branch is responsible for the coordination of initiatives from geographic areas, the control of procurement, the technical aspects related to contracts, the briefing centre and the administrative functions for legal services.

**Bilateral Food Aid:** Assistance in the form of bilateral food aid is given by Canada on a government-to-government basis or through Canadian non-governmental agencies. Multilateral food aid is provided through multilateral institutions such as the World Food Program, and is covered under the International Initiatives Activity (see page 44).

**Development Cooperation and Development Education:** This sub-activity was created to respond to the international development initiatives and development education activities in Canada of non-profit organizations and institutions. Financial support is provided to fund-raising non-governmental organizations (NGOs) such as the churches, CANSAVE, Foster Parents Plan, Fondation Jules et Paul-Emile Léger and Club 2/3, volunteer sending organizations such as CUSO and the Centre canadien d'études et de coopération internationale, cooperatives, professional associations, unions, universities and colleges.

**Business Cooperation:** This sub-activity provides a focal point in CIDA for its dealings with the Canadian business community. It is responsible for formulating policy, liaising with and informing the business sector of policies and programs to improve and promote increased linkages with Third World Countries.

In particular, the Industrial Cooperation Program supports increased efforts by the business community to participate in developing countries' industrial development by means of joint ventures and technology transfers with a view to increasing and strengthening mutually beneficial economic relationships between Canada and developing countries.

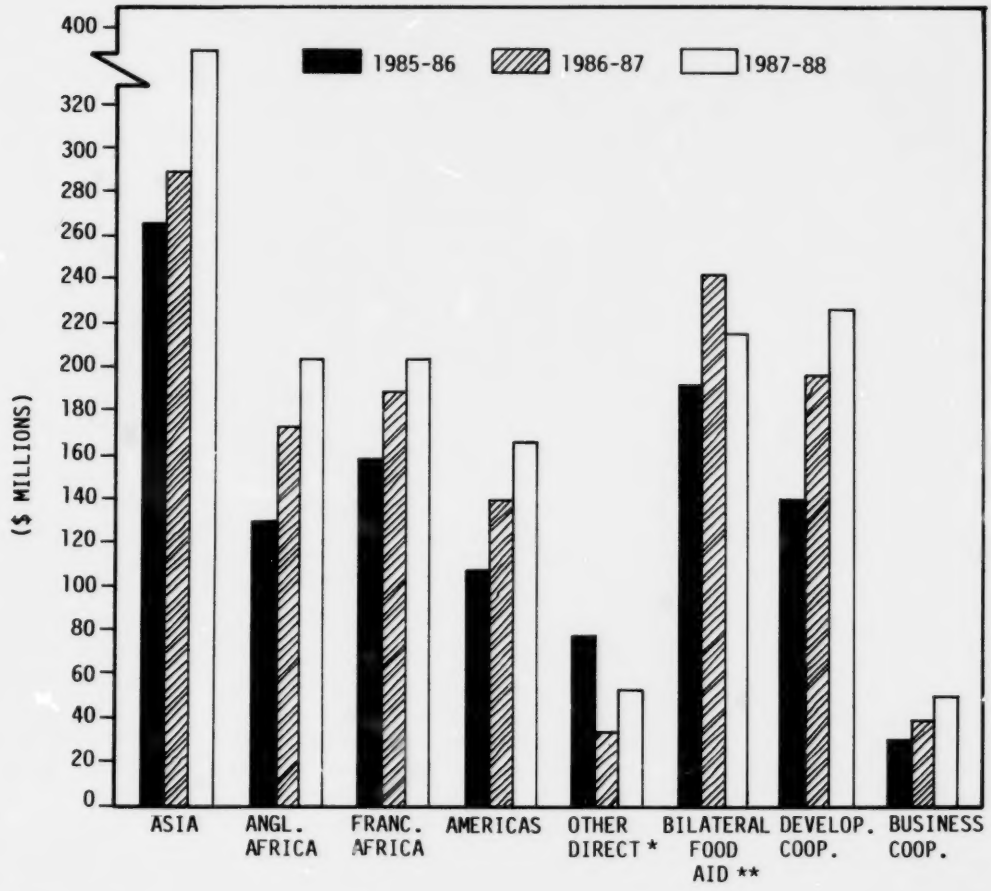
**Performance Information and Resource Justification**

Under the Country to Country Cooperation Activity in 1987-88, CIDA plans the following:

**Figure 10: Country to Country Cooperation Statistics**

| Program | Approx. # of Active Projects | Number of Countries | Core Countries | Major Sectors |
|---|---|---|---|---|
| Asia | 300 | 15 | India, Bangladesh, Indonesia, Pakistan, China, Sri Lanka, Thailand, Phillipines, Nepal | Agriculture<br>Energy<br>Human Resource Development |
| Anglophone Africa | 250 | 29 | Kenya, Tanzania, Zimbabwe, Egypt, Zambia, Ghana, SADCC | Agriculture<br>Energy<br>Transportation |
| Francophone Africa | 300 | 27 | Cameroon, Niger, Senegal, Mali, Rwanda, Burkina Faso, Zaire, Ivory Coast, Guinea | Rural Development<br>Agriculture<br>Transportation<br>Energy<br>Human Resource Development |
| Americas | 200 | 35 | Leeward and Windward Islands, Peru, Jamaica, Guyana, Haiti, Honduras, Colombia | Transportation<br>Agriculture<br>Education<br>Energy |
| Bilateral Food Aid | The principal commodities provided are wheat and other cereal products (70%) vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items (30%). | | | |
| Development Cooperation and Development Education | Responding to the international development initiatives and development education activities in Canada of not-for-profit organizations and institutions. For 1987-88 CIDA will support the overseas development and development education activities in Canada of 400 NGOs and institutions delivering approximately 3500 projects in more than 100 countries. | | | |
| Business Cooperation | The focal point in CIDA for its dealings with the Canadian business community. For 1987-88 $47 million has been allocated to the program and it is anticipated that it will respond to 1000 proposals from Canadian business firms as they strive to further their role as partners in development. | | | |

**Figure 11: Country to Country Cooperation**
**Volume of Aid vs Person-Years**




| AUTHORIZED PERSON-YEARS | | | | | | | | | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1985-86 | 87 | 80 | 82 | 81 | 237 | - | 75 | 40 | 682 |
| 1986-87 | 88 | 80 | 82 | 81 | 232 | - | 74 | 40 | 677 |
| 1987-88 | 87 | 79 | 81 | 80 | 259 | - | 73 | 40 | 699 |

* The person-years reflected under the Other Direct Country to Country Cooperation sub-element are those associated with the Professional Services and Operational Services Branches.

** Person-years for the unit responsible for overall coordination and management of food aid, both bilateral and multilateral, are reflected under International Initiatives. In addition, a small portion of the person-years in the geographic branches is devoted to the planning of bilateral food aid.

**Asia:** The Asia program remains one of the most concentrated both geographically and sectorally. The program contains some of CIDA's largest projects while remaining innovative and flexible. In May, 1986 the Prime Minister announced the doubling of Canada's development assistance to China over the next 5 year period. Likewise, the Government upgraded the Philippines to full program status.

Considerable efforts have been invested by Asia country desks in developing and strengthening support for and interest in developing a significant relationship with Asia that is mutually advantageous. The private sector has developed increasing interest in the considerable opportunities offered by not only China but also in the ASEAN member countries and in India. The Chamera Hydro Project and the Oil and Gas Line of Credit experience in India have reinforced in a very positive way the important role that CIDA can play in combination with EDC in opening up major sales opportunities in Asia. Efforts will be made to become increasingly responsive to the opportunities for increased involvement of the Canadian private sector in Asia.

**Anglophone Africa:** The program's emphasis continues to be on reconstruction and rehabilitation of the institutions and infrastructure necessary to ensure food and energy security and human resource development. Furthermore, in response to the deteriorating economic conditions being experienced by most African countries, future emphasis will be given to lines of credit for the purchase of Canadian goods as well as the supply of commodities such as newsprint and aluminium. In light of the continuing deteriorization of the political situation in South Africa, and the possibility of South African sanctions against its neighbors, on-going CIDA assistance to SADCC will become increasingly important to the stability of the region. As indication of expanding relations with the Middle-East, 1986-87 saw Jordan elevated in status so as to be eligible for CIDA project funding.

**Francophone Africa:** The overriding development problems in Francophone Africa have been, and remain, desertification and the production of food. The program therefore continues to emphasize integrated rural development, institution building and assistance to small farmers. Recent initiatives include support to locust eradication efforts, private business start-up support and assistance to small and medium-sized enterprises. For 1987-88, priorities include rural development, agricultural research, private sector support, participation in the fight against desertification, assistance to adjustment programs and human resources development.

**Americas:** Recent achievements include participation in the reconstruction in Mexico following the earthquake, the signature of a $30 million co-financing contribution agreement for procurement of Canadian goods and services for public investment projects in Columbia, the start-up of a $7.5 million national telecommunication project in Grenada, the establishment of a program support unit in Haiti and the

re-opening of the bilateral aid program in El Salvador. During 1987-88, in addition to its ongoing program, the Branch intends to establish modest bilateral programs in Argentina ($2 million) and Uruguay ($2 million), open field program support units in Jamaica and Honduras and embark upon a program to upgrade security at 18 international airports in the Commonwealth Caribbean ($1.5 million over three to four years).

**Bilateral Food Aid:** In 1987-88 $216 million will be allocated to direct bilateral food aid and through NGOs to meet both developmental and humanitarian objectives. In addition to its humanitarian purposes, Canada's food aid also helps provide the governments of developing countries with the assurance of adequate food availability in order to carry out necessary policy reforms, and in many cases allows them to generate resources for development projects through the sale of this food.

**Development Cooperation and Development Education:** In 1968, Canada was the first country to provide financial assistance to its non-governmental organizations engaged in international development. Since 1968, CIDA has contributed over $1.5 billion to support development projects and programs initiated by these organizations and this has attracted over $2.8 billion in cash donations, goods and services contributed by them. The program has involved Canadians in international development: 3500 Canadians are employed by development NGOs and institutions, of which 1700 work in developing countries as cooperants; 550 young Canadians participate in exchange programs with counterparts from the Third World; many hundreds work in developing countries on short term assignments; thousands of volunteers donate their time and effort and millions have donated money to support the activities of NGOs.

Experience has shown that NGOs and institutions can be particularly effective in delivering community level grassroots development in such sectors as primary education, food production, water supply, primary health care, income generation and community development. Other institutions such as universities, colleges and professional associations achieve a multiplier effect by increasing the effectiveness of counterpart institutions in developing countries.

Confidence in the capacities of NGOs has also been expressed in the establishment of the Africa 2000 initiative. Of the $150 million allocated to Africa 2000 over the next five years, half is expected to be managed by a consortia of Canadian NGOs named Partnership Africa-Canada.

In Canada, NGOs and Institutions are engaged in development education and other activities designed to increase the awareness of the Canadian public of development issues and to encourage their increased involvement and support.

**Business Cooperation:** The 1986-87 fiscal year saw great improvements in the amount and quality of information being disseminated to the

Canadian business community. We are now distributing, on a quarterly basis, some 8000 copies of our lists of active service contracts and lines of credit to over 5000 consultants registered with CIDA, as well as to Canadian manufacturers, suppliers, trading houses, professional associations, etc.

In 1985-86, with expenditure of $30.2 million, the Industrial Cooperation Program supported 717 proposals presented by approximately 675 Canadian firms in their efforts to explore and undertake business collaborations in all regions of the developing world. In 1986-87, in keeping with the flow of Canadian business interests and of economic situations which prevail in developing countries, the program's $38.5 million estimated expenditure will be allocated as follows: 39 per cent to Asia, 33 per cent to Africa and 28 per cent to South America and the Caribbean. In all, over 625 projects will be supported.

For 1987-88, $46.6 million has been allocated to the program and it is anticipated that it will respond to close to 1000 proposals from Canadian business firms as they strive to further their role as partners in development.

## B. International Initiatives

### Objectives

- to support the activities of global and regional multilateral organizations in their programs and projects of development cooperation with the people and organizations of developing countries;
- to alleviate hunger and other hardships through the provision of humanitarian assistance; and
- to foster greater knowledge and understanding amongst Canadians of international cooperation and development.

### Resource Summaries

The International Initiatives Activity represents 26.8 per cent of the total budget of the IDA Program for 1987-88.

**Figure 12: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)**

| | Estimates 1987-88 | | Forecast 1986-87 | | Actual 1985-86 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| International Financial Institutions | 146,011 | 9 | 156,602 | 9 | 76,408 | 8 |
| Multilateral Food Aid | 184,248 | 10 | 169,654 | 10 | 156,995 | 10 |
| Multilateral Technical Cooperation | 152,225 | 14 | 142,008 | 14 | 125,556 | 14 |
| International Humanitarian Assistance | 53,062 | 5 | 53,606 | 5 | 41,616 | 6 |
| International Non-Governmental Organizations | 18,789 | 6 | 18,375 | 6 | 16,233 | 6 |
| Africa 2000 | 10,200 | - | 5,175 | - | - | - |
| | 564,535 | 44 | 545,420 | 44 | 416,808 | 44 |

Of the total 1987-88 Estimates for the International Initiatives activity, 99.4 per cent relates to grants and contributions, 0.4 per cent is for personnel costs and 0.2 per cent is for other operating costs.

Person-years for bilateral and multilateral food aid are reflected under Multilateral Food Aid (see note on page 36).

Africa 2000 funds are to be administered by Multilateral Technical Cooperation ($6.5 M), International NGOs ($3.0 M) and Multilateral Technical Cooperation ($0.7 M).

**Past Financial Performance**

**Figure 13: 1985-86 Financial Performance ($000)**

| | 1985-86 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| International Financial Institutions | 76,408 | 135,646 | (59,238) |
| Multilateral Food Aid | 156,995 | 165,567 | ( 8,572) |
| Multilateral Technical Cooperation | 125,556 | 126,832 | ( 1,276) |
| International Humanitarian Assistance | 41,616 | 41,711 | ( 95) |
| International Non-Governmental Organizations | 16,233 | 19,856 | ( 3,623) |
| | 416,808 | 489,612 | (72,804) |

**Explanation of Change:** The changes result from the following:

- Encashment of Note requests for the African and Asian Development Funds were deferred until 1986-87 (51.7 m), Fund for Special Operations/IADB encashments were lower than anticipated (4.5 m) and other net surpluses (3.0 m) (59.2 million)

- Share of the November ODA budget reduction (4.4 m), discretionary year-end expenditures subjected to the government-wide freeze (3.8 m) and general under-expenditure (0.3 m) ( 8.5 million)

- Internal reallocations ( 1.2 million)

- Included in the Main Estimates was 2.5 m for funding of the International Centre for Ocean Development of which only 0.3 m was required (2.2 m), internal reallocations and other (1.4 m) ( 3.6 million)

**Description**

The International Initiatives Activity comprises support in the form of funding, food transfers and policy input for the development efforts of international organizations, both governmental and private. It has five formal sub-activities and ongoing involvement in two related areas of endeavour.

**International Financial Institutions:** Through this sub-activity, the IDA Program supports four multilateral development banks established by international agreements as well as the International Fund for Agricultural Development (support to the World Bank is provided through the Department of Finance). The four regional development banks are the Asian, African, Inter-American, and Caribbean Development Banks. The subscribed capital shares and the contributions of Canada and other member countries enable these institutions to mobilize private capital and to finance directly development projects in the Third World.

**Multilateral Food Aid:** Through this sub-activity Canadian food aid is channeled through the World Food Program (WFP) of the United Nations Food and Agriculture Organization and through the International Committee of the Red Cross.

**Multilateral Technical Cooperation:** Under this sub-activity grants are provided to various United Nations agencies each with specific development mandates, such as the United Nations Development Program, UNICEF and the UN Fund for Population Activities. Support is also provided to such bodies as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation, La Francophonie's Special Development Program, the International Agricultural Research Organizations and a number of small technical cooperation organizations.

**International Humanitarian Assistance:** Under this sub-activity Canada helps to alleviate human suffering resulting from droughts, refugee crises, and other disasters, through such organizations as the UN High Commissioner for Refugees and the Red Cross.

**International Non-Governmental Organizations:** Support is provided to about 120 non-profit international organizations engaged in development work. They include the International Planned Parenthood Federation, the International Council for Adult Education, the Environment Liaison Center and the Women's World Banking.

**Representation in Multilateral Development Institutions:** It is important to ensure that Canada's positions and interests are taken into account in the operations of these institutions. In addition to development policies and issues, relevant Canadian interests include commercial objectives, overall foreign policy priorities and an appropriate level of Canadian representation at the senior staff levels of multilateral institutions. In the commercial sphere, Canada's participation in

multilateral institutions renders Canadian consultants, equipment suppliers and civil work contractors eligible for a wide variety of foreign contracts, often of very considerable value and scope. The means by which Canadian influence is exerted varies from institution to institution. In most cases, however, Canadian financial support is on a large enough scale to afford Canada substantial influence on policy and operational decision-making. Furthermore, Canada is able to maintain a permanent seat on the Boards of Directors of the Asian, African, Inter-American and Caribbean Development Banks. Similarly, Canada is an influential member of the governing bodies of the United Nations Development Program, the World Food Program, UNICEF, the UN Fund for Population Activities, the Commonwealth Fund for Technical Cooperation and the International Fund for Agricultural Development.

**International System of Burden-sharing:** One of Canada's key international development objectives is to strengthen the principle of equitable sharing of the costs of support for the development programs of multilateral institutions, so that all developed countries will be encouraged to contribute in accordance with their economic strength. With this goal in view Canada continues to play an active role in various international negotiations, particularly with respect to the concessional funds of the multilateral development banks for the poorest countries, and is prepared to back up its negotiating position with substantial financial commitments, within the limits imposed by budgetary allocations. In recent years Canada has played a major role in the funding of the World Bank's Special Facility for Africa and in the replenishment of the Asian Development Fund. Negotiations are currently underway for a further replenishment of the concessional window of the World Bank, and for general resource increases for both the Inter American Development Bank and the African Development Bank.

**Performance Information and Resource Justification**

Under this activity in 1987-88, the IDA Program intends to undertake the following:

**International Financial Institutions:** The provision of $146 million to encash demand notes will provide funding for the development programs and projects of the International Financial Institutions, specifically the regional development banks and IFAD.

On the basis of subscribed paid-in capital and government guarantees provided by Canada and other donor nations, the African, Asian, Inter-American and Caribbean Development Banks borrow on world capital markets and in turn make loans to developing countries for development projects, often on a very large scale. Most loans are at near-market rates of interest, but these rates are still much lower than most developing countries could obtain on their own and are provided for longer grace and pay-back periods. In addition, the banks also possess special facilities

for lending to the poorest developing countries at virtually interest-free rates and concessional terms. More than 80 per cent of Canada's funding to the banks is reserved for these special facilities.

It should be noted that Canadian support for the World Bank and its fund for the poorest countries, the International Development Association, is included in the Estimates for the Department of Finance. CIDA, however, works closely with the Department of Finance in formulating Canadian positions within the World Bank, and consults directly with the development staff of the World Bank in establishing Canada's regional and country-specific priorities.

The effectiveness of CIDA's support for the regional development banks can best be indicated by reference to several trends. The banks have in recent years been able to mobilize for development purposes as much as nine dollars of private capital for every dollar of paid-in capital supplied by the Canadian and other governments. Canada's subscribed capital therefore generates a substantial multiplier effect. Further, participation in these banks serves Canada's interests in that over eighty cents of each dollar disbursed by Canada is returned in the form of procurement of Canadian goods and services. Efforts continue to increase these returns.

**Multilateral Food Aid:** $184.2 million has been allocated to supply food assistance for millions of people, for distribution through multilateral food aid institutions.

About 40 per cent of Canada's food aid is distributed through multilateral organizations, primarily the World Food Program (WFP). WFP food is distributed either directly to especially vulnerable groups such as children and nursing mothers, or is channelled through its "food for work" program, which collaborates with developing country governments in providing employment for millions of people in rural works projects such as roads and irrigation canals, in return for payment in food. The WFP also administers Canada's contribution to the International Emergency Food Reserve (IEFR), which supplies food aid to refugees and those suffering from food emergencies.

**Multilateral Technical Cooperation:** $152.2 million has been allocated to support the development programs of United Nations agencies and other international organizations which are important in promoting international development.

The Multilateral Technical Cooperation sub-activity includes grants to the United Nations Development Program, the U.N. Fund for Population Activities, UNICEF, and other U.N. agencies, as well as to other international development programs such as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation and La Francophonie's Special Development Program. Many of these agencies concentrate their efforts in the field of technical assistance and training, while UNICEF is well-known for its

educational, nutritional and health programs for children around the world. Also supported is the network of applied agricultural research centres grouped under the umbrella of the Consultative Group on International Agricultural Research, which has funded extraordinarily successful programs to develop high-yielding disease-resistant varieties of many crops grown in developing countries.

In determining appropriate levels of support for these bodies, CIDA undertakes regular assessments of their effectiveness in achieving developmentally sound results. In addition, Canada often plays a key role together with other donors in instituting changes within these organizations to improve their operational effectiveness.

In 1985-86 CIDA provided $125.5 million in support of some 40 international organizations and programs.

**International Humanitarian Assistance:** International humanitarian assistance is provided through international institutions, non-governmental organizations and foreign governments in response to natural and man-made disasters, as well as for refugee programs. In addition, core funding is provided to international humanitarian organizations such as the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Committee of the Red Cross. In 1986-87 for example, Canada responded to the gas leak in Cameroon, floods in Bolivia and Peru, tornadoes in Bangladesh, and an earthquake in San Salvador, assisted widows and orphans displaced by the internal troubles in Guatemala, and provided shelter for Afghan refugees in camps in Pakistan and Vietnamese refugees in camps in Thailand. To ensure the effectiveness of its international humanitarian assistance, the IHA Program also supports efforts to maintain and develop the capabilities for disaster preparedness of institutions involved in humanitarian assistance. $53 million has been allocated for response to disasters in 1987-88.

In 1985-86 this Program contributed $41.6 million to international humanitarian, refugee and emergency relief.

**International Non-Governmental Organizations:** These organizations are able to perform tasks which would be difficult to accomplish on a government to government basis. For example, some specialized international NGOs provide technical and financial support to national level NGOs working in the same technical field of endeavour. The level of Canadian support to individual organizations is dependent on their development effectiveness and the degree to which they meet Canadian development assistance and foreign policy proirities. Priority is given to organizations with representation in Canada or in developing countries and which have strong representation from the developing world on their governing bodies. Priority sectoral areas include health and population, education and training, environment/habitat and policy coordination/ communication, particularly south-south exchange.

## C. Corporate Services

### Objective

To ensure that the Agency has the necessary support services to enable the efficient and effective achievement of the International Development Assistance Program objectives within the framework of federal government policies, procedures and controls.

### Resource Summaries

The Corporate Services Activity accounts for 1.8 per cent of the total of the IDA Program for 1987-88.

**Figure 14: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)**

| | Estimates 1987-88 | | Forecast 1986-87 | | Actual 1985-86 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| Agency Executive [1] | 1,892 | 22 | 1,575 | 20 | 1,258 | 22 |
| Policy Branch | 3,573 | 51 | 3,399 | 52 | 3,067 | 46 |
| Comptroller's Branch | 15,101 | 155 | 15,120 | 161 | 15,125 | 169 |
| Personnel and Administration Branch | 11,199 | 135 | 11,822 | 135 | 11,275 | 157 |
| Public Affairs Branch | 5,084 | 33 | 4,285 | 33 | 3,133 | 31 |
| | 36,849 | 396 | 36,201 | 401 | 33,858 | 425 |

[1] Includes the costs of the Offices of the President and the Senior Vice-President.

Of the total 1987-88 Estimates for the Corporate Services activity, 49.8 per cent is for personnel costs and the balance relates to other operating and capital costs.

**Past Financial Performance**

**Figure 15: Financial Performance 1985-86 ($000)**

| | 1985-86 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Agency Executive | 1,258 | 1,414 | ( 156) |
| Policy Branch | 3,067 | 3,066 | 1 |
| Comptroller's Branch | 15,125 | 15,888 | ( 763) |
| Personnel and Administration Branch | 11,275 | 11,397 | ( 122) |
| Public Affairs Branch | 3,133 | 3,757 | ( 624) |
| | 33,858 | 35,522 | ( 1,664) |

**Explanation of Change:** The underexpenditure is attributed to the Activity having consumed 11 person years fewer than authorized, the effects of the February government-wide expenditure freeze and expenditures in some areas being less than anticipated.

**Description**

The Corporate Services Activity includes the following CIDA services:

**Agency Executive Services:** The establishment of policy direction to CIDA as well as the overall coordination and administration of its operations to ensure consistent, timely and efficient implementation of the IDA Program.

**Policy Formulation and Programme Evaluation Services:** The formulation of development policies and strategies in relation to the transfer of ODA to developing countries, the provision of continuing advice to ensure these policies are kept relevant to conditions affecting the implementation of the IDA Program, and the design and review of evaluation methods and practices to maximize the effectiveness of aid projects and programmes.

**Comptroller:** The formulation, development and implementation of financial and information policies, processes and guidelines and the conduct of special studies on financial issues, the provision of financial management, accounting, information and management systems expertise and services to line management, and ensuring that responsibilities for financial administration are discharged as specified by Parliament and the central agencies and also the provision of administrative support to the internal audit function.

**Personnel:** The formulation, development and implementation of human resources planning and management policies and guidelines as well as the provision of personnel services and employee related information. Consulting and support services are also offered to management for the implementation of government-wide policies such as official languages and affirmative action.

**Administration:** The provision of logistic services, the purchase of materials, supplies and equipment related to Agency requirements and the implementation of government policies such as management of public records and security services.

**Public Affairs:** The provision of public information to increase awareness about world development, the issues involved, and Government policies on development cooperation, particularly Agency programs and projects; and the promotion of greater participation by more Canadians in order to make Canadian development cooperation more effective and more broad based.

**Performance Information and Resource Justification**

The Corporate Services Activity includes two kinds of administrative functions. The first comprises administrative services related to the operation of CIDA as a whole, such as staffing, strategic planning, and office accommodation. The second includes those administrative services specifically related to individual programs and projects within the Country to Country Cooperation and International Initiatives Activities. These functions could be placed in the operational activities, but are centralized in the Corporate Services Activity for reasons of efficiency. Some examples of these services are the verification of project accounts, the processing of invoices for payment, financial advice in the planning and implementation of projects and liaison with certain international programs.

Corporate Services include $6.7 million for the Aid Information System (AIDIS), the central element of the Agency's Long-Range System Plan (LRSP). This amount covers: 1) maintenance, elaboration and support of already existing systems; 2) new requirements for the system; 3) provision of an adequate hardware environment and 4) improvement of access to corporate information by the Agency senior management.

## Section III
## Supplementary Information

### A. Profile of Program Resources

### 1. Financial Requirements by Object

IDA Program financial requirements by object are presented in Figure 16.

**Figure 16: Details of Financial Requirements by Object ($000)**

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Actual 1985-86 |
|---|---|---|---|
| **Personnel** | | | |
| Salaries and wages | 48,680 | 45,533 | 45,063 |
| Contributions to employees benefit plans | 7,302 | 6,374 | 6,937 |
| Other personnel costs | 174 | 174 | 64 |
| | 56,156 | 52,081 | 52,064 |
| **Goods and Services** | | | |
| Transportation and communications | 9,357 | 7,803 | 6,812 |
| Information | 1,400 | 1,781 | 904 |
| Professional and special services | 12,561 | 9,447 | 7,416 |
| Rentals | 4,050 | 3,924 | 3,984 |
| Purchased repair and upkeep | 518 | 453 | 572 |
| Utilities, materials and supplies | 1,049 | 1,187 | 962 |
| | 28,935 | 24,595 | 20,650 |
| Total Operating Expenditures | 85,091 | 76,676 | 72,714 |
| Capital | 909 | 1,225 | 1,097 |

**Figure 16: Details of Financial Requirements by Object ($000) Cont'd**

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Actual 1985-86 |
|---|---|---|---|
| Grants, contributions and other transfer payments | 2,017,100 | 1,817,700 | 1,194,863 |
| Total budgetary expenditures | 2,103,100 | 1,895,601 | 1,268,674 |
| Loans | - | - | 184,951 |
| Oil and gas exploration | - | - | 23,396 |
| Investments and advances* | - | - | 74,250 |
| Total non-budgetary items | - | - | 282,597 |
| Total expenditures | 2,103,100 | 1,895,601 | 1,551,271 |
| Loan repayments | ( 42,000) | (38,000) | ( 33,870) |
| Adjusted balance | 2,061,100 | 1,857,601 | 1,517,401 |

* The non cash requirements for issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in the amount of $110.1 million with respect to Canada's involvement in the regional International Financial Institutions are presented in the Estimates as one dollar ($1) items against Vote L35 and L40. These items are not included here as this table reflects only the cash requirements of the IDA program.

## 2. Personnel Requirements

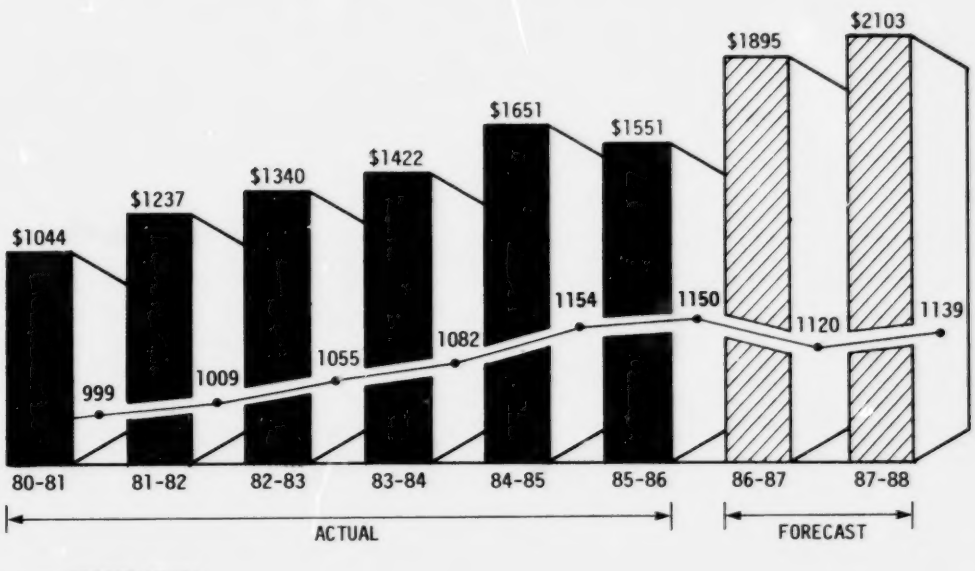
The CIDA personnel costs of $56.156 million account for 65.3 per cent of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years and average annual salary by category is presented in Figures 17 to 19.

**Figure 17: Person-Year Requirements by Activity**

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Actual 1985-86 |
|---|---|---|---|
| Country to Country Cooperation | 699 | 675 | 681 |
| International Initiatives | 44 | 44 | 44 |
| Corporate Services | 396 | 401 | 425 |
| | 1139 | 1120 | 1150 |

The increase of 19 person-years in the 1987-88 Estimates is provided to enable CIDA to manage the increasing number of consulting services being contracted out and also to provide for increased technical monitoring on CIDA projects overseas.

**Figure 18: Person-Years vs IDA Expenditures ($ millions)**




CASH BASIS

## Figure 19: Details of Personnel Requirements

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1987-88 Average Salary Provisio |
|---|---|---|---|---|---|
| | 87-88 | 86-87 | 85-86 | | |
| **Management** | 95 | 95 | 95 | 51,400-100,700 | 68,268 |
| **Scientific and Professional** | | | | | |
| Agriculture | 8 | 8 | 8 | 17,151-70,800 | 57,438 |
| Architecture and Town Planning | 3 | 3 | 2 | 18,610-79,200 | 57,613 |
| Biological Sciences | 3 | 3 | 4 | 17,354-70,800 | 59,042 |
| Economics Sociology and Statistics | 8 | 8 | 8 | 15,116-67,700 | 56,658 |
| Education | 4 | 3 | 3 | 15,334-70,800 | 56,062 |
| Engineering and Land Survey | 40 | 40 | 40 | 24,845-79,200 | 63,073 |
| Forestry | 5 | 5 | 5 | 17,354-70,800 | 56,074 |
| Library Science | 3 | 3 | 3 | 21,932-50,712 | 44,855 |
| Other | 2 | 2 | 2 | | |
| **Administrative and Foreign Services** | | | | | |
| Administrative Services | 101 | 101 | 110 | 16,955-58,562 | 42,127 |
| Commerce | 19 | 19 | 19 | 15,635-64,521 | 54,140 |
| Computer System Administration | 23 | 23 | 23 | 20,103-65,808 | 38,601 |
| Financial Administration | 42 | 42 | 42 | 16,161-57,980 | 47,563 |
| Foreign Services | 0 | 0 | 0 | | |
| Information Services | 22 | 20 | 20 | 14,581-57,980 | 41,629 |
| Organization and Methods | 13 | 13 | 18 | 14,413-57,980 | 44,217 |
| Personnel Administration | 20 | 20 | 22 | 22,940-63,870 | 39,588 |
| Programme Administration | 300 | 287 | 290 | 14,939-62,268 | 48,096 |
| Purchasing and Supply | 41 | 41 | 41 | 15,192-57,980 | 44,484 |
| **Technical** | | | | | |
| Drafting and Illustration | 3 | 3 | 3 | 17,248-44,693 | 28,046 |
| Social Science Support | 9 | 9 | 9 | 13,568-62,028 | 36,008 |
| Other | 5 | 3 | 4 | | |
| **Administrative Support** | | | | | |
| Clerical and Regulatory | 166 | 165 | 180 | 13,887-34,086 | 25,088 |
| Data Processing | 7 | 7 | 7 | 14,338-39,870 | 26,629 |
| Secretarial, Stenographic, Typing | 195 | 195 | 200 | 13,569-34,304 | 24,182 |
| Operational | | | | | |
| Other | 2 | 2 | 3 | | |
| | 1139 | 1120 | 1161 | | |

**Note:** The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-year for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary range by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

## 3. Transfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $2,017.1 million account for 96 per cent of the total IDA Program expenditures. Information on the Agency grants, contributions and other transfer payments is presented in Figure 20.

**Figure 20: Details of Grants and Contributions ($000)**

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Actual 1985-86 |
|---|---|---|---|
| **Grants** | | | |
| **Country to Country Cooperation** | | | |
| Development assistance as education and training for individuals and for special administrative expenses directly related thereto | 12,600 | - | - |
| Grants to the North South Institute | 750 | 771 | - |
| Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada | 500 | 500 | 500 |
| Commonwealth scholarships and fellowships | - | 8,700 | 5,465 |
| CIDA Scholarships to Canadians for studies related to international development assistance | - | 500 | 500 |
| | 13,850 | 10,471 | 6,465 |
| **International Initiatives** | | | |
| Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs and specific programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto | 157,700 | 144,700 | 124,537 |
| Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto | 183,500 | 169,100 | 156,521 |
| Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general and specific programs, projects, activities and appeals and for special administrative expenses directly related thereto | 53,300 | 53,200 | 41,400 |
| | 394,500 | 367,000 | 322,458 |
| **Total Grants** | 408,350 | 377,471 | 328,923 |

## Figure 20: Details of Grants and Contributions ($000) Cont'd

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Actual 1985-86 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** | | | |
| **Country to Country Cooperation** | | | |
| Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to developing countries and their agencies and institutions in such countries and contributions to international and regional development institutions and organizations, Canadian non-governmental institutions, organizations and agencies in support of regional and country specific projects, programs and activities, and for special administrative expenses directly related thereto | 960,500 | 794,412 | 474,045 |
| Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs, projects and activities and for special administrative expenses directly related thereto | 220,750 | 190,992 | 135,946 |
| Incentives to Canadian private investors, institutions and organizations, developing country governments, their organizations and agencies, developing country local and regional institutions, and organizations in support of industrial co-operation programs and projects and, for special administrative expenses directly related thereto | 44,700 | 36,700 | 27,826 |
| Food aid assistance to developing countries, their agencies and persons in such countries, or to Canadian non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto | 215,900 | 241,900 | 191,285 |
| Contribution to Special Fund for Africa | - | 625 | 19,487 |
| | 1,441,850 | 1,264,629 | 848,589 |
| **International Initiatives** | | | |
| Contributions to international development institutions and organizations in support of specific development assistance programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto | 3,000 | - | 1,470 |
| Contributions to international non-governmental organizations in support of development assistance programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto | 21,400 | 19,000 | 15,881 |
| Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general and specific programs, projects, activities and appeals and for special administrative expenses directly related thereto | 100 | 600 | - |
| Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto | 100 | - | - |
| Payments to the Asian Development Bank in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act | 2,600 | - | - |
| Contribution to the Inter-American Development Bank | 2,600 | - | - |
| | 29,800 | 19,600 | 17,351 |
| **Total Contributions** | 1,471,650 | 1,284,229 | 865,940 |
| **Other Transfer Payments** | | | |
| (S) Encashment of notes issued to international financial institutions and to their development assistance funds in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act | 137,100 | 152,700 | - |
| Payment to the Asian Development Bank in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act | - | 3,300 | - |
| **Total Other Transfer Payments** | 137,100 | 156,000 | - |
| **Total Grants, Contributions and other transfer payments** | 2,017,100 | 1,817,700 | 1,194,863 |

## 4. Loans, Investments and Advances

As the result of a Government decision (see note on Page 16), the loans, investments and advances which were presented as non-budgetary expenditures up to 1985-86 are now included with Grants and Contributions as budgetary expenditures. Figure 21 is presented for comparison purposes to give the information on 1985-86 loans, investments and advances amounts.

**Figure 21: Loans, Investments and Advances ($000)**

| | Estimates 1987-88 | Forecast 1986-87 | Actual 1985-86 |
|---|---|---|---|
| **Loans** | | | |
| Loans to developing countries and international development institutions for international development assistance: | | | |
| . Asia | - | - | 112,598 |
| . Anglophone Africa | - | - | 14,689 |
| . Francophone Africa | - | - | 31,088 |
| . Americas | - | - | 26,576 |
| . Oil and Gas Exploration | - | - | 23,396 |
| | - | - | 208,347 |
| **Investments and Advances** | | | |
| Investments in and advances to international financial institutions | | | |
| . Investments | - | - | 27,435 |
| . Advances | - | - | 46,815 |
| | - | - | 74,250 |
| | - | - | 282,597 |

## 5. Net Cost of Program

The total IDA Budgetary Program Costs, including $7,218,000 for services provided without charge by other departments, are shown below.

**Figure 22: Total Cost of the Program for 1987-88 ($000)**

| | Main Estimates 1987-88 | Add* Other Costs | Estimated Total Program Cost 1987-88 | 1986-87 |
|---|---|---|---|---|
| Country to Country Cooperation | 1,501,716 | | 1,501,716 | 1,313,980 |
| International Initiatives | 564,535 | | 564,535 | 545,420 |
| Corporate Services | 36,849 | 7,218 | 44,067 | 43,229 |
| | 2,103,100 | 7,218 | 2,110,318 | 1,902,629 |

* Other costs of $7,218,000 consist of:

| | ($000) |
|---|---|
| • accomodation received without charge from Public Works | 5,941 |
| • cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services | 169 |
| • employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat | 1,087 |
| • employee compensation payment by the Department of Labour | 21 |

## B. Other Information

### 1. Official Development Assistance Expenditure Breakdown

Figure 23 below depicts Canada's ODA program expenditures on the basis of allocations for each program, separating administrative costs from program expenditures. The format presented here differs from the standard format adopted in the Main Estimates document, in that funding in the Main Estimates is shown under the categories "Activities" and "Sub-activities". The Main Estimates format combines administrative costs and program expenditures.

**Figure 23: Official Development Assistance Expenditure Breakdown (millions)**

| | Estimates 1987-88 | | Estimates 1986-87 | |
|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % |
| **Country-to-Country Cooperation** | | | | |
| Geographic Programs (Direct Country Assistance) | 960 | 35.6 | 903 | 35.7 |
| Scholarships | 13 | 0.5 | 10 | 0.4 |
| Development Cooperation and Development Education (Voluntary Sector) | 222 | 8.2 | 168 | 6.6 |
| Business Cooperation | 45 | 1.6 | 41 | 1.6 |
| Bilateral Food Aid (includes NGO food aid) | 216 | 8.0 | 188 | 7.4 |
| Reserve | 5 | 0.2 | 64 | 2.5 |
| CIDA Administrative Expenses | 86 | 3.2 | 77 | 3.0 |
| External Affairs (ODA Administration) | 33 | 1.2 | 31 | 1.2 |
| External Affairs (ODA Grants and Contributions) | 33 | 1.2 | 31 | 1.2 |
| Crown Corporations | | | | |
| IDRC | 106 | 3.9 | 95 | 3.8 |
| PCIAC | 61 | 2.3 | 57 | 2.3 |
| ICOD | 6 | 0.2 | 4 | 0.2 |
| Total Country-to-Country | 1786 | 66.1 | 1669 | 65.9 |
| **International Initiatives** | | | | |
| Multilateral Technical Cooperation | 158 | 5.8 | 136 | 5.4 |
| International Financial Institutions | | | | |
| - Regional Banks | 118 | 4.4 | 206 | 8.1 |
| - World Bank Group | 342 | 12.6 | 285 | 11.2 |
| International Humanitarian Assistance | 53 | 2.0 | 46 | 1.8 |
| International NGOs | 21 | 0.8 | 16 | 0.6 |
| Multilateral Food Aid | 184 | 6.8 | 178 | 7.0 |
| Total International Initiatives | 876 | 32.4 | 867 | 34.1 |
| Imputed Foreign Student Costs | 40 | 1.5 | - | - |
| **Gross ODA** | 2702 | 100.0 | 2536 | 100.0 |
| Loan Repayment | (42) | | (38) | |
| **Net ODA** | 2660 | | 2498 | |

# Agence canadienne de développement international

# Budget des dépenses 1987-1988

## Partie III

**Plan de dépenses**

**Les documents budgétaires**

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-53 au Canada: $6.00
ISBN 0-660-53389-8 à l'étranger: $7.20

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

# Agence canadienne de développement international

## Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent particulièrement.

La partie III du Budget des dépenses doit être lue de pair avec le rapport annuel 1985-1986 de l'Agence. Ce rapport donne plus de détails concernant les organisations et les pays récipiendaires de l'aide publique au développement consentie par le Canada au cours de l'année financière 1985-1986.

## Table des matières


**Introduction**

A. Programme canadien d'aide publique au développement 4
B. Coordination internationale de l'aide au développement 7

**Autorisations de dépenser**

A. Autorisations pour 1987-1988--Partie II du Budget des dépenses 8
B. Emploi des autorisations en 1985-1986--Volume II des Comptes publics 11

**Section I - Aperçu du Programme**

A. Plans pour 1987-1988
   1. Points saillants 12
   2. Sommaire des besoins financiers 14
B. Rendement récent
   1. Points saillants 15
   2. Examen des résultats financiers 16
C. Données de base
   1. Introduction 17
   2. Mandat 17
   3. Objectif du Programme 17
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 18
D. Perspective de planification
   1. La situation des pays en développement 22
   2. Contexte canadien 24
   3. Initiatives 25
   4. État des initiatives récentes 26
E. Efficacité du Programme
   1. L'incidence du développement 28
   2. L'incidence sur l'économie canadienne 30

**Section II - Analyse par activité**

A. Coopération de pays à pays 31
B. Initiatives internationales 40
C. Services généraux 46

**Section III - Renseignements supplémentaires**

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 49
   2. Besoins en personnel 51
   3. Paiements de transfert 53
   4. Prêts, dotations en capital et avances 55
   5. Coût net du Programme 56
B. Autres renseignements 57

## Introduction

Pour avoir une bonne idée d'ensemble du programme de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), il faut d'abord situer l'aide au développement dans le contexte canadien et dans le contexte international.

## A. Programme canadien d'aide publique au développement

Afin de permettre aux pays du tiers monde d'accéder à un développement économique et social qu'ils puissent soutenir et qui corresponde à leurs besoins et à leur situation, le Canada octroie depuis une trentaine d'années une aide publique au développement (APD). La majeure partie de cette aide relève directement de l'Agence canadienne de développement international, qui l'achemine par l'entremise de son programme d'aide au développement international (ADI). Outre l'exécution de ce programme, l'ACDI a la responsabilité première de coordonner les politiques touchant à l'APD canadienne et de donner des conseils au Cabinet en cette matière, par l'intermédiaire du ministre des Relations extérieures et du secrétaire d'État aux Affaires extérieures. Les autres éléments composant l'APD figurent dans le Budget des dépenses des ministères suivants:

- Finances
  - Pour les fonds canadiens consentis à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, à l'Association internationale de développement et à la Société financière internationale, lesquelles sont communément regroupées sous l'appellation de Groupe de la Banque mondiale.
- Programme des Affaires extérieures
  - Pour le financement du Centre de recherches pour le développement international (CRDI);
  - pour le financement du Centre international d'exploitation des océans (CIEO);
  - pour les fonctions administratives à l'étranger qui se rapportent à l'aide publique au développement et pour certaines contributions, assimilables à l'APD, versées à des organisations internationales.
- Énergie, Mines et Ressources
  - Pour le financement de la société Petro-Canada pour l'assistance internationale (PCAI).

Le caractère multidimensionnel des problèmes de développement international exige une étroite collaboration avec une diversité de partenaires au Canada et à l'étranger. Puisque l'effort de développement met en jeu presque tous les secteurs de la société, l'ACDI doit faire appel aux compétences de centaines d'entreprises privées et d'organismes volontaires, de nombreux ministères des gouvernements fédéral et provinciaux, et, bien entendu, des gouvernements, institutions et organismes volontaires des pays en développement. De plus, l'interdépendance des questions de développement et d'autres aspects de la politique étrangère du Canada oblige à entretenir des relations de travail avec d'autres ministères (Affaires extérieures, Finances et Agriculture, notamment) et avec la Société pour l'expansion des exportations, de même qu'avec les autres pays donateurs, les Nations Unies, la Banque mondiale et d'autres organisations multilatérales.

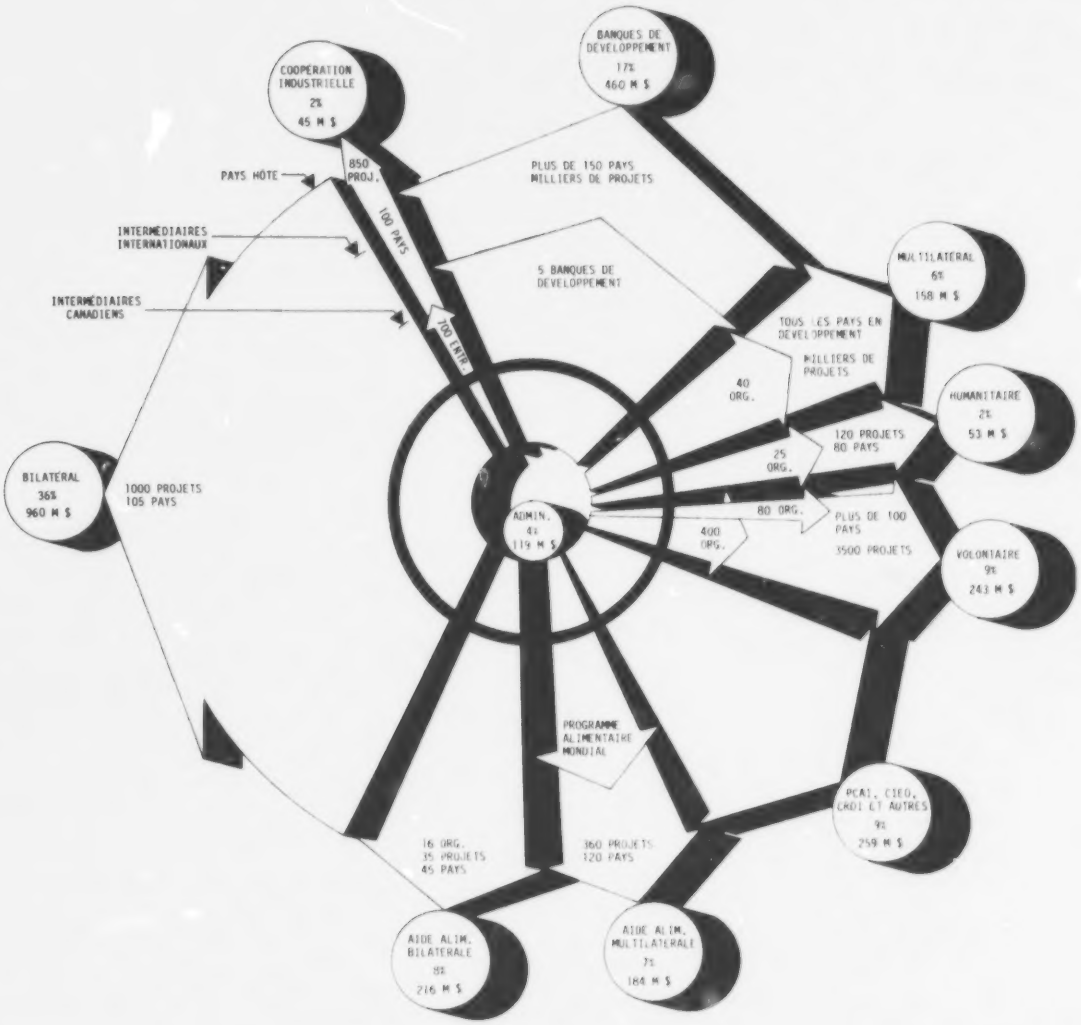
Pour l'année financière 1987-1988, le programme canadien d'aide publique au développement se subdivise comme suit dans le Budget des dépenses principal:

**Tableau 1: Ventilation des dépenses d'aide publique au développement (en millions de dollars)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | | Budget des dépenses 1986-1987 | |
|---|---|---|---|---|
| Ministère ou organisme | $ | p. 100 | $ | p. 100 |
| ACDI (sauf les dépenses de fonctionnement) | 1 990 | 73,7 | 1 893 | 74,7 |
| Institutions financières internationales (Ministère des Finances) | 342 | 12,6 | 285 | 11,2 |
| Centre de recherches pour le développement international | 106 | 3,9 | 95 | 3,8 |
| Affaires extérieures (sauf les dépenses de fonctionnement) | 33 | 1,3 | 31 | 1,2 |
| Société Petro-Canada pour l'assistance internationale | 61 | 2,2 | 57 | 2,2 |
| Centre international d'exploitation des océans | 6 | 0,2 | 4 | 0,2 |
| Dépenses de fonctionnement relatives à l'APD | 119 | 4,4 | 107 | 4,2 |
| Coûts reliés aux étudiants étrangers | 40 | 1,5 | - | - |
| Réserve | 5 | 0,2 | 64 | 2,5 |
| APD brute | 2 702 | 100,0 | 2 536 | 100,0 |
| Moins le remboursement de prêts | (42) | | (38) | |
| APD nette | 2 660 | | 2 498 | |

Le tableau 23, présenté plus loin dans la section Renseignements supplémentaires (page 57), fait voir la répartition des dépenses du programme d'APD selon les diverses composantes, à la façon dont elle figure dans le rapport annuel de l'ACDI. La présentation diffère de celle qui prévaut pour les autres parties du Budget des dépenses.

**Tableau 2: Données statistiques sur l'aide publique au développement - 1987-1988**




La figure ci-dessus illustre la répartition de l'APD (aide publique au développement) du Canada. Notre aide internationale emprunte neuf grandes voies, représentées par les cercles tracés à la périphérie de la figure. Dans chaque cercle est indiqué le budget de chacun des programmes, en millions de dollars et en pourcentage de l'APD totale.

Le petit cercle situé au centre représente les dépenses administratives liées au programme d'aide canadien.

Du centre partent des flèches de trois longueurs différentes. À l'extrémité des plus longues est inscrit le nombre de pays et de projets entrant dans un programme donné. Les autres flèches indiquent les intermédiaires qui interviennent dans la réalisation et la gestion des projets, à savoir les organismes internationaux (flèches de longueur moyenne) et les organisations canadiennes (flèches près du centre).

Comme le montre la figure, cinq des neuf programmes font appel à des organismes multilatéraux. Le programme de coopération industrielle fait uniquement intervenir des intermédiaires canadiens, qui sont pour la plupart des entreprises privées et des sociétés d'experts-conseils, tandis que le secteur volontaire collabore avec des organisations non gouvernementales (ONG) aussi bien internationales que canadiennes pour accomplir son travail.

Dans le cas de trois programmes, l'assistance se rend directement aux pays en développement sans passer par des intermédiaires.

**B. Coordination internationale de l'aide au développement**

Le Canada est membre de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Cette organisation internationale, qui regroupe des pays occidentaux industrialisés, s'emploie à favoriser l'équilibre des rapports économiques dans le monde. L'OCDE a constitué un Comité d'aide au développement (CAD), formé de dix-huit pays donateurs, qui s'efforce plus particulièrement de promouvoir l'aide au développement et le dialogue entre pays industrialisés et pays en développement. Le Canada fait en outre partie du Groupe consultatif de la Banque mondiale et de la Table ronde du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Ces mécanismes permettent aux donateurs et aux bénéficiaires de chercher ensemble des moyens d'améliorer les politiques et les programmes d'aide.

Le CAD est notamment chargé de faire rapport sur la performance des donateurs (pays industrialisés) et des bénéficiaires (pays en développement) dans le domaine de l'APD, sa tâche étant de mesurer le volume et la croissance des apports d'aide, de dégager les secteurs de concentration, de déterminer les grands courants et les besoins à prévoir, et de cerner les problèmes et les contraintes, en ce qui concerne particulièrement la capacité d'absorption des pays en développement. Un tel cadre permet au Canada de mettre ses ressources en commun avec celles des autres donateurs, tout en lui donnant la possibilité de puiser à leur expérience et à leur savoir. Il peut ainsi mieux juger de sa performance à l'échelle internationale, et rajuster ensuite son programme et sa politique d'aide si besoin est.

En 1985, l'APD canadienne, mesurée par rapport au PNB, a atteint la proportion de 0,5 p. 100, ce qui place le Canada au septième rang parmi les 18 donateurs du CAD. Mais si l'on considère l'ensemble des ressources financières acheminées aux pays en développement, y compris les apports privés, le Canada glisse au 16e rang, la proportion du PNB ne s'élevant qu'à 0,51 p. 100.

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1987-1988 — Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits | (en milliers de dollars) | Budget principal 1987-1988 | Budget principal 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| | **Agence canadienne de développement international** | | |
| 25 | Dépenses de fonctionnement | 78 698 | 70 492 |
| 30 | Subventions et contributions | 1 879 500 | 1 693 500 |
| (S) | Paiements aux institutions financières internationales | 108 300 | 116 900 |
| (S) | Paiement à la Banque africaine de développement | 7 200 | 11 800 |
| (S) | Paiement à la Banque asiatique de développement | 4 400 | 4 400 |
| (S) | Paiement à la Banque de développement des Caraïbes | 1 900 | 1 500 |
| (S) | Paiement à la Banque interaméricaine de développement | 15 300 | 15 500 |
| (S) | Paiement en vertu de la Loi Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C., 1984, C.12) | 500 | 500 |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 7 302 | 6 374 |
| | Crédit budgétaire non requis - Paiement à la Banque asiatique de développement | - | 2 600 |
| | **Total du budgétaire** | 2 103 100 | 1 923 566 |
| L35 | Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales | - | - |
| L40 | Délivrance de billets aux institutions financières internationales | - | - |
| | **Total du non budgétaire** | - | - |
| | **Total de l'Agence** | 2 103 100 | 1 923 566 |

**Crédits - Libellé et sommes demandées**

| Crédits | (dollars) | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|
| | **Agence canadienne de développement international** | |
| 25 | Agence canadienne de développement international - Dépenses de fonctionnement et autorisation:<br><br>a) d'engager des personnes travailleront dans les pays en développement; et<br><br>b) de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement;<br><br>conformément au Règlement d'assistance aux stagiaires et coopérants adopté en vertu du décret en conseil CP 1978-1268 du 20 avril 1978, y compris les modifications ou tout autre règlement que peut adopter le gouverneur en conseil en ce qui concerne:<br><br>i) la rémunération payable aux personnes travaillant dans les pays en développement, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard;<br>ii) le soutien de personnes des pays en développement en période d'instruction ou de formation, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; et<br>iii) le remboursement des dépenses extraordinaires liées directement ou indirectement au travail des personnes dans les pays en développement, ou à l'instruction ou à la formation de personnes des pays en développement | 78 698 000 |
| 30 | Agence canadienne de développement international - Subventions et contributions inscrites au Budget et paiements aux institutions financières internationales conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières), à la condition que le montant des contributions puisse être augmenté ou diminué, sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, aux fins de l'aide au développement international, de l'aide humanitaire internationale et à d'autres fins précisées, sous forme de paiements comptants et de fourniture de biens, denrées et services | 1 879 500 000 |

| Crédits | (dollars) | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|
| L35 | Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, dont le montant ne doit pas dépasser $86,000,000 conformément à la Loi d'aide au développement internationale (institutions financières) à titre de contributions aux fonds d'institutions financières internationales | 1 |
| L40 | Conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières):<br><br>a) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à $7,200,000 à la Banque africaine de développement, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de 4,280,000 unités de comptes;<br><br>b) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à $10,900,000 à la Banque interaméricaine de développement, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de $7,898,000 US;<br><br>c) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à $3,800,000 à la Banque asiatique de développement; et<br><br>d) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à $2,200,000 à la Banque de développement des Caraïbes, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de $1,525,419 US. | 1 |

## Programme par activité

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1987-1988 | | | | | Budget principal 1986-1987 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Années-personnes autorisées | Budgétaire | | | Total | |
| | | Fonctionnement | Dépenses en Capital | Paiements de transfert | | |
| Coopération de pays à pays | 699 | 46 016 | | 1 455 700 | 1 501 716 | 1 351 965 |
| Initiatives internationales | 44 | 3 135 | | 561 400 | 564 535 | 535 614 |
| Services généraux | 396 | 35 940 | 909 | - | 36 849 | 35 987 |
| | 1 139 | 85 091 | 909 | 2 017 100 | 2 103 100 | 1 923 566 |
| Années-personnes autorisées en 1986-1987 | 1 120 | | | | | |

## B. Emploi des autorisations en 1985-1986—Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| **Budgétaire** | | | | |
| **Agence canadienne de développement international** | | | | |
| 40 | Dépenses de fonctionnement et autorisation d'engager des personnes travaillant dans les pays en développement et de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement | 69 308 000 | 69 356 000 | 66 874 000 |
| 45 | Subventions et contributions inscrites au Budget | 1 285 700 000 | 1 285 700 000 | 1 194 363 000 |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 6 292 000 | 6 937 000 | 6 937 000 |
| (S) | Paiement en vertu de la Loi Fondation Asie-Pacifique du Canada | 500 000 | 500 000 | 500 000 |
| (S) | Paiement au Centre international de développement des océans | - | 2 500 000 | - |
| | **Total du programme budgétaire** | 1 361 800 000 | 1 364 993 000 | 1 268 674 000 |
| **Non budgétaire** | | | | |
| L50 | Prêts aux pays en voie de développement | 203 200 000 | 203 200 000 | 184 951 000 |
| L55 | Prêts aux pays en voie de développement pour l'exploration de l'huile et du gaz | 30 000 000 | 30 000 000 | 23 396 000 |
| L60 | Contributions aux fonds d'institutions financières internationales | 4 000 000 | 4 000 000 | - |
| L65 | Paiements aux institutions financières internationales | 2 600 000 | 2 600 000 | 2 600 000 |
| (S) | Paiements aux institutions financières internationales | 96 700 000 | 96 700 000 | 46 815 000* |
| (S) | Paiement à la Banque africaine de développement | 11 800 000 | 11 800 000 | 11 710 000* |
| (S) | Paiement à la Banque asiatique de développement | 4 400 000 | 4 400 000 | 4 290 000* |
| (S) | Paiement à la Banque de développement des Caraïbes | 1 000 000 | 1 000 000 | 210 000* |
| (S) | Paiement à la Banque interaméricaine de développement | 11 500 000 | 11 500 000 | 8 625 000* |
| | **Total du programme non budgétaire** | 365 200 000 | 365 200 000 | 282 597 000 |
| | **Total du programme** | 1 727 000 000 | 1 730 193 000 | 1 551 271 000 |

* Ces montants n'apparaissent pas dans le volume II des Comptes publics car ce sont des postes législatifs, non budgétaires, ils sont présentés dans ce tableau pour fins d'information seulement.

## Section I
## Aperçu du Programme

### A. Plans pour 1987-1988

### 1. Points saillants

Au cours des deux dernières années, plusieurs groupes se sont penchés sur les politiques régissant les relations extérieures du Canada et notamment l'aide publique au développement. Ces groupes sont les suivants:

- Le Comité mixte spécial sur les relations extérieures du Canada, coprésidé par le sénateur Jean-Maurice Simard et le député Tom Hockin. Le Comité a publié ses conclusions en juin 1986 dans un rapport intitulé "Indépendance et Internationalisme". La réponse officielle du gouvernement a été déposée par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures devant la Chambre des communes le 4 décembre 1986. La majorité des propositions du rapport ont été acceptées. Dans son allocution devant la Chambre, M. Clark a tracé les grandes lignes du programme canadien d'aide au développement, en disant que l'on chercherait à accroître la participation des Canadiens au développement international; à rendre plus complémentaires les relations commerciales, financières et d'aide qu'entretient le Canada avec le tiers monde; à consacrer plus d'efforts aux pays en développement à faible revenu, de façon à acheminer une APD correspondant à 0,15 p. 100 du PNB canadien aux pays les moins avancés, à améliorer l'efficacité de l'aide canadienne en ayant davantage recours aux consultations entre donateurs et au dialogue sur les politiques; à faire intervenir davantage le secteur privé canadien pour acheminer notre aide; à s'attacher davantage au développement des ressources humaines, pour mieux favoriser le renforcement institutionnel dans les pays en développement; à élargir les capacités du secteur privé dans ces pays; et à favoriser un plus grand rapprochement entre les droits de l'homme et les objectifs de l'aide canadienne.

- Le Comité sénatorial des affaires étrangères. Celui-ci a entrepris en 1986 une étude sur le rôle du Canada au sein du système financier international, portant notamment sur les institutions financières internationales (la Banque mondiale, les banques multilatérales de développement et le Fonds monétaire international) et l'endettement des pays du tiers monde. Son rapport doit être déposé le 31 mars 1987.

- Le Comité permanent de la Chambre des communes chargé des affaires étrangères et du commerce extérieur. Le Comité permanent est en train de réaliser une étude en profondeur de la politique canadienne d'aide au développement, et devrait

présenter son rapport en juin 1987. Il a reçu des rapports d'un peu partout au Canada, dont le rapport du Groupe d'étude sur le programme d'aide, commandé par l'honorable Monique Vézina et présenté à l'honorable Monique Landry, la nouvelle ministre des Relations extérieures. Une fois en possession du rapport du Comité permanent, le gouvernement définira le cadre conceptuel de l'APD et l'orientation que prendra l'aide.

Pour 1987-1988, le budget d'aide administré par l'ACDI est établi à 2,1 milliards de dollars sur un budget d'APD de 2,7 milliards de dollars. Ce budget d'APD représente 0,5 p. 100 du produit national brut (PNB) prévu au moment de la préparation du Budget des dépenses. Le montant consacré à l'aide au développement international (ADI) servira à venir en aide aux pays en développement au moyen des initiatives suivantes:

- contribuer à la mise en oeuvre de plus de 1,000 projets de développement à l'étranger (voir pages 33 à 38);

- fournir, selon son engagement à la Convention relative à l'aide alimentaire, plus de 600,000 tonnes de céréales et des quantités appréciables d'huiles végétales, de poudre de lait écrémé, de poisson et d'autres produits alimentaires, à des fins d'aide humanitaire et de développement (voir pages 38 et 44);

- soutenir les efforts déployés par plus de 400 institutions et organisations non gouvernementales canadiennes, ainsi qu'encourager le développement de contacts mutuellement profitables par près de 700 entreprises canadiennes et leurs homologues dans les pays en développement (voir pages 34, 38 et 39);

- appuyer les programmes des organisations internationales qui se prêtent le mieux à la solution des nombreux problèmes de développement global; par exemple, le Canada soutiendra les programmes de l'UNICEF visant à améliorer la santé des enfants, les efforts du Programme des Nations Unies pour le développement qui ont pour but d'accroître les aptitudes techniques et administratives dans les pays en développement, et les activités menées par les institutions financières internationales pour mobiliser d'importantes masses de capitaux publics et privés pour de grands projets de développement (voir pages 42 à 45); et

- réagir avec efficacité aux situations d'urgence à l'étranger (voir page 45).

Le programme d'ADI aura des retombées économiques de plus de 1,2 milliard de dollars au Canada, en 1987-1988, sous forme d'achats de biens et de services canadiens et d'un nombre appréciable d'emplois largement répartis dans tout le pays.

Voici certaines des activités sur lesquelles l'Agence mettra l'accent en 1987-1988:

**Afrique 2000:** En lançant l'initiative Afrique 2000 en mai 1986, le gouvernement a montré sa volonté d'accroître ses efforts en faveur de l'Afrique subsaharienne (voir page 25).

**Immunisation des enfants:** L'ACDI participe à un effort visant à immuniser tous les enfants d'ici 1990, ce qui aura une grande incidence sur la santé mondiale (voir page 25).

**Bourses:** L'ACDI augmentera considérablement le nombre de bourses en 1987-1988 (voir page 25).

**Protection de l'environnement:** L'ACDI s'emploiera plus activement à tenir compte des effets sur l'environnement en appliquant une stratégie axée sur la conservation des ressources naturelles (voir page 25).

**Moratoire sur les dettes:** Pour contribuer aux efforts internationaux visant à alléger le fardeau de la dette de l'Afrique, le Canada a décrété un moratoire sur le remboursement des prêts d'APD consentis à certains pays de l'Afrique subsaharienne, pour une période initiale de cinq ans (voir page 26).

## 2. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 3: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | Prévu 1986-1987 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| **Budgétaire** | | | | |
| Coopération de pays à pays | 1 501 716 | 1 313 980 | 187 736 | 31 |
| Initiatives internationales | 564 535 | 545 420 | 19 115 | 40 |
| Services généraux | 36 849 | 36 201 | 648 | 46 |
| | 2 103 100 | 1 895 601 | 207 499 | |
| Années-personnes | 1 139 | 1 120 | | |

**Explication de la différence:** Les besoins financiers pour 1987-1988 excèdent de 207 millions de dollars, soit 10,9 p. 100, les dépenses prévues pour 1986-1987. Cette augmentation reflète l'intention du Gouvernement de maintenir les niveaux de l'APD à 0,5 p. 100 du PNB prévu pour 1987-1988.

**Explication des prévisions pour 1986-1987:** Les prévisions pour 1986-1987 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 15 janvier 1987) sont de 28 millions de dollars, soit 1,5 p. 100, inférieures à celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année et qui sont de 1 923 millions de dollars. Pour les besoins de l'APD à comptabiliser, ce montant a été compensé par l'émission d'une somme de billets plus élevée que prévu à l'intention des institutions financières internationales.

## B. Rendement récent

### 1. Points saillants

En 1985-1986, le Canada a affecté 2,2 milliards de dollars à l'aide publique au développement (APD), 0,47 p. 100 du PNB.

L'ACDI, qui est chargée de mettre en oeuvre la majeure partie du programme canadien d'aide publique au développement, a géré en 1985-1986 environ 75 p. 100 du budget total d'APD. Les 25 p. 100 qui restent figurent dans le Budget des dépenses d'autres ministères et organismes du gouvernement associés au programme d'APD.

L'ACDI a acheminé son assistance en empruntant quatre grandes voies:

- Les programmes bilatéraux (de gouvernement à gouvernement), auxquels 43 p. 100 du budget de l'ACDI a été alloué pour financer au-delà de 1,000 projets dans plus de 100 pays en développement.

- Les programmes multilatéraux, deuxième voie en importance, qui ont absorbé 24 p. 100 du budget. Ainsi, le Canada a contribué aux efforts de développement de quelque 150 organismes internationaux comprenant des institutions des Nations Unies, des banques de développement, des institutions humanitaires et d'autres groupes internationaux désireux de trouver des solutions aux problèmes du développement dans le monde.

- Les programmes spéciaux, qui ont permis de soutenir et d'encourager les initiatives de plus de 400 institutions et groupes bénévoles canadiens jouant un rôle actif dans l'exécution de quelque 3,500 projets, axés surtout sur les besoins communautaires du tiers monde.

- Enfin, le programme de coopération avec le monde des affaires, grâce auquel l'ACDI a appuyé plus de 700 initiatives d'entreprises canadiennes désireuses de participer à l'oeuvre du développement, répondant en cela à la volonté du gouvernement d'amener le secteur privé à contribuer davantage au développement.

C'est donc dire que l'ACDI fait appel à plusieurs secteurs de l'économie canadienne pour réaliser le programme d'aide, mobilisant un large éventail de ressources de façon à faire avancer plus rapidement la cause du développement international.

Les réalisations récentes à signaler sont les suivantes:

**Fonds spécial pour l'Afrique:** Les objectifs du Fonds ont été pleinement atteints. L'aide continue à être fournie dans le cadre de l'initiative Afrique 2000 (voir pages 25 et 26).

**Intégration de la femme au développement:** L'ACDI compte maintenant un certain nombre d'initiatives importantes qui ont atteint leur vitesse de croisière dans ce domaine (voir page 26).

**Coopération avec le secteur privé:** L'ACDI a continué d'élargir les liens de collaboration tissés avec le secteur privé canadien et elle a nettement augmenté en 1986-1987 la quantité d'information diffusée auprès des gens d'affaires (voir page 39).

**Élimination des prêts:** En 1986-1987, l'ACDI est passée à un programme uniquement constitué de subventions et de contributions, la décision ayant été prise de ne plus accorder de prêts à même l'APD canadienne.

## 2. Examen des résultats financiers

**Tableau 4: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)**

| | 1985-1986 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget Principal | Différence |
| **Budgétaire** | | | |
| Coopération de pays à pays | 892 258 | 968 666 | ( 76 408) |
| Initiatives internationales | 342 558 | 357 612 | ( 15 054) |
| Services généraux | 33 858 | 35 522 | ( 1 664) |
| | 1 268 674 | 1 361 800 | ( 93 126) |
| **Non-budgétaire** | | | |
| Coopération de pays à pays | 208 347 | 233 200 | ( 24 853) |
| Initiatives internationales | 74 250 | 132 000 | ( 57 750) |
| | 282 597 | 365 200 | ( 82 603) |
| Besoins totaux | 1 551 271 | 1 727 000 | (175 729) |
| Années-personnes autorisées | 1 150 | 1 161 | (11) |

**Explication de la différence:** Étant donné que les différences sont importantes, elles sont expliquées dans la partie exposant le rendement financier de chaque activité.

## C. Données de base

### 1. Introduction

Afin de permettre aux pays en développement d'accéder à un développement économique et social qu'ils puissent soutenir eux-mêmes, en fonction de leurs besoins et de leur situation, le Canada leur octroie depuis une trentaine d'années une aide publique au développement. La majeure partie de cette aide relève directement de l'Agence canadienne de développement international qui l'achemine par le biais de son programme d'aide au développement international (ADI).

De l'information additionnelle est fournie aux pages 4 à 7.

### 2. Mandat

L'ACDI est désignée comme ministère, aux fins de la Loi sur l'administration financière, en vertu du décret en Conseil CP 1968-9-23 du 8 mai 1968. Elle relève du secrétaire d'État aux Affaires extérieures (SEAE) et de la ministre des Relations extérieures. Les pouvoirs des Ministres et de l'ACDI en ce qui concerne le programme d'ADI et les questions connexes sont établis dans la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, dans les lois annuelles de crédits et dans la Loi d'aide au développement international (institutions financières).

### 3. Objectif du Programme

Le programme d'ADI a pour objectif:

- Encourager les efforts des peuples des pays du tiers monde en vue d'un développement économique et social autonome compatible avec leurs besoins et leur environnement, en collaborant avec eux à la réalisation d'activités de développement; et accorder une assistance humanitaire et, partant, favoriser les intérêts politiques et économiques du Canada à l'étranger grâce à la promotion de la justice sociale, de la stabilité internationale et des relations économiques à long terme, au profit de la communauté mondiale.

Les sous-objectifs du programme d'ADI selon chaque activité sont présentés à la section II.

## 4. Organisation du Programme en vue de son exécution

**Structure des activités:** Le programme d'ADI se compose de trois activités.

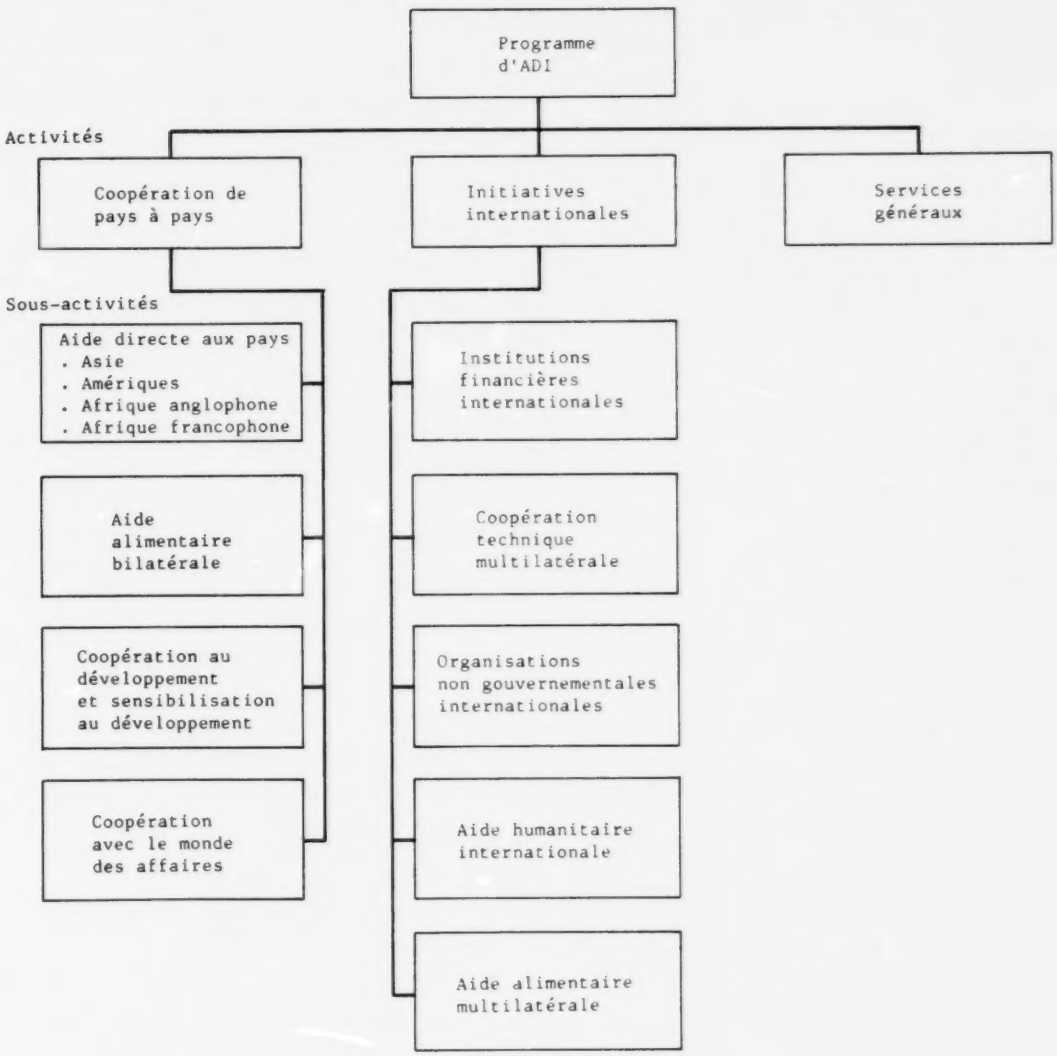
**Coopération de pays à pays:** Cette activité, qui se subdivise en quatre sous-activités, est la plus importante. Quatre éléments (les programmes de l'Asie, de l'Afrique anglophone, de l'Afrique francophone et des Amériques) sont regroupés avec les Services professionnels et les Services aux opérations, sous la rubrique Aide directe aux pays. L'Aide directe aux pays comporte une assistance apportée sous forme de projets et de programmes, de gouvernement à gouvernement, à certains pays et institutions régionales dans ces zones géographiques. L'Aide alimentaire bilatérale comporte le transfert de denrées alimentaires de pays à pays. La sous-activité Coopération au développement et sensibilisation au développement englobe l'appui aux efforts de développement outre-mer déployés par les institutions et les organisations non gouvernementales canadiennes et par les gouvernements provinciaux, ainsi que l'aide apportée aux programmes visant à accroître la participation du public au développement international. Enfin, la sous-activité Coopération avec le monde des affaires comprend l'appui aux initiatives de développement international d'entreprises privées canadiennes.

**Initiatives internationales:** La deuxième activité en importance comprend cinq sous-activités. La sous-activité Institutions financières internationales comprend l'aide du Canada aux banques régionales de développement telles que la Banque asiatique de développement. L'Aide alimentaire multilatérale correspond à l'aide alimentaire fournie par l'intermédiaire d'organisations internationales ainsi qu'à certaines fonctions de coordination et d'évaluation rattachées à l'ensemble de l'aide alimentaire de l'ACDI. La Coopération technique multilatérale fait référence au soutien accordé aux organismes des Nations Unies qui participent au développement international, et englobe des contributions versées à des organisations multilatérales du Commonwealth, de la Francophonie et autres. L'Assistance humanitaire internationale comprend l'aide fournie à des institutions internationales, à des organisations non gouvernementales et à des gouvernements pour faire face à des catastrophes d'origine naturelle ou autres. La sous-activité Organisations non gouvernementales internationales (ONGI) s'entend de l'appui apporté à des organisations, par exemple la Fédération internationale pour le planning familial, qui oeuvrent à la coopération au développement.

**Services généraux:** Cette activité comprend la prestation de services de conseils et de soutien à l'ACDI dans des domaines comme la haute direction, la formulation des politiques, les affaires publiques, ainsi que le personnel et les finances.

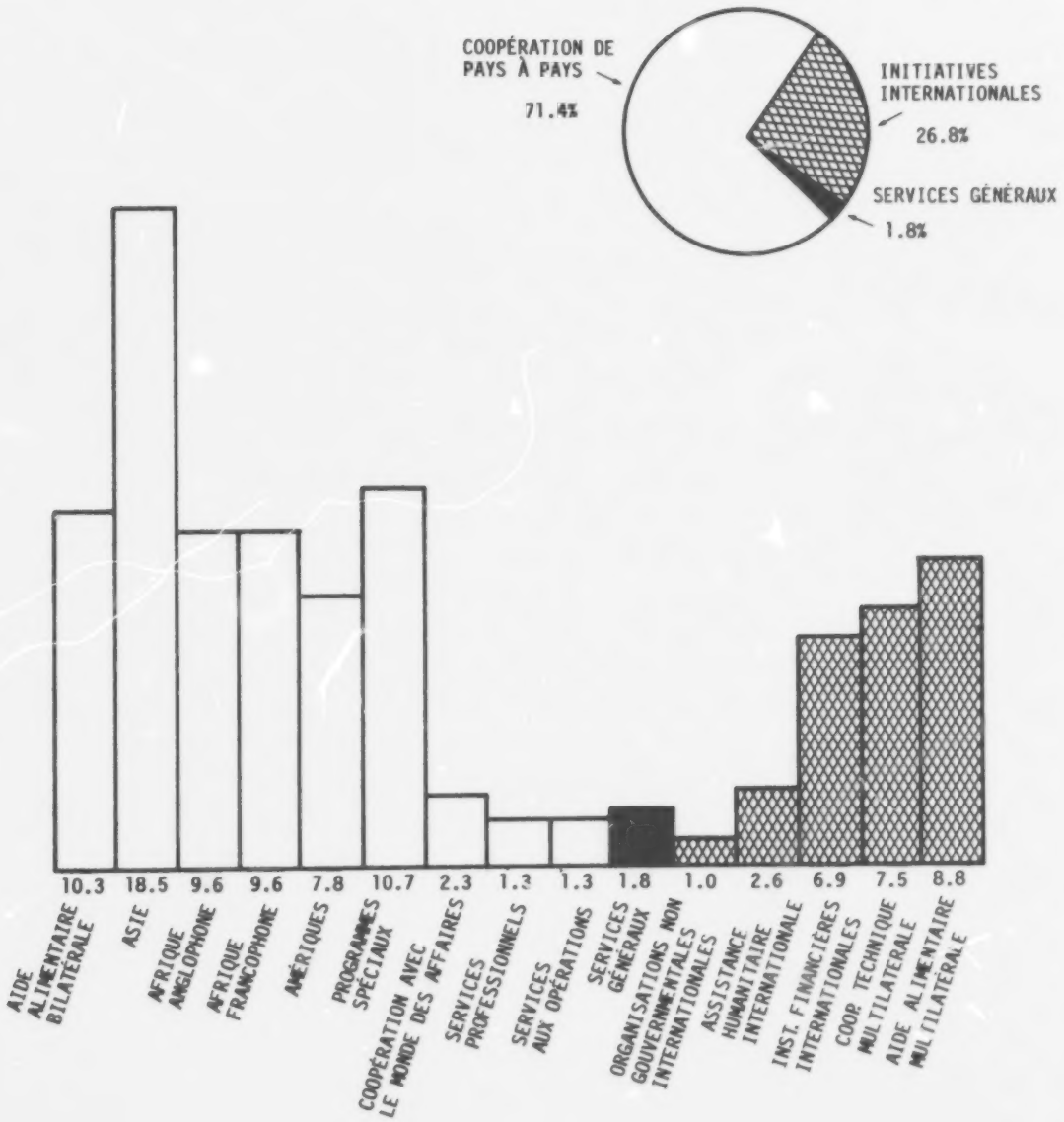
**Le tableau 5 donne la structure des trois activités avec leurs sous-activités.**

**Tableau 5: Structure des activités**



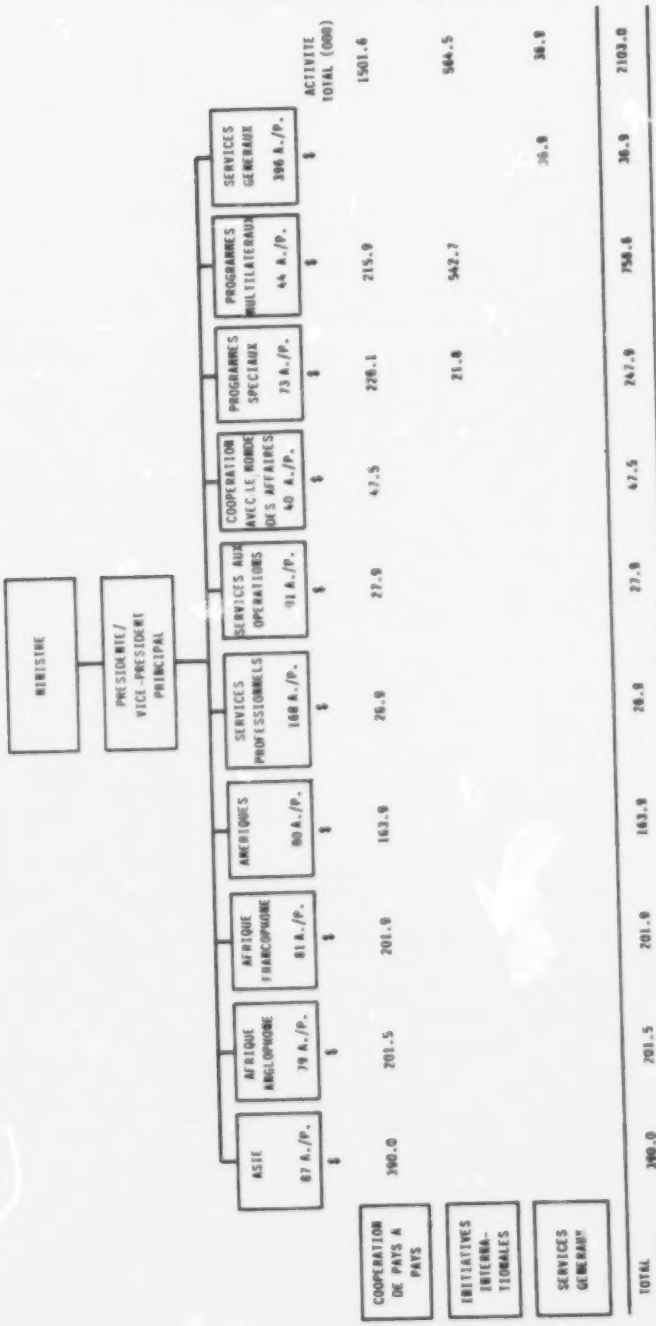
Le tableau 6 présente la ventilation du Programme selon les activités et sous-activités qui le composent en 1987-1988.

**Tableau 6: Programme d'ADI - Ventilation par activité, 1987-1988**



**Organisation:** Le tableau suivant montre les relations entre l'organisation de l'ACDI et la structure des activités, ainsi que la ventilation des ressources en 1987-1988.

**Tableau 7: Ressources par organisation et par activité, 1987-1988 (en millions de dollars)**



## D. Perspective de planification

### 1. La situation des pays en développement

La situation a progressé sur le plan social en 1986. Certes, la croissance démographique persiste, mais elle a été ralentie, particulièrement dans les sept pays en développement les plus populeux. Dans le secteur de la santé, les statistiques révèlent une espérance de vie plus élevée et des taux de mortalité infantile à la baisse, grâce surtout aux programmes d'immunisation menés auprès des enfants par la Banque mondiale, l'UNICEF et l'Organisation mondiale de la santé (OMS). En matière de protection de l'environnement, les donateurs et les bénéficiaires se sont employés à fixer des normes à appliquer au stade de l'identification des projets. Les pays en développement ont continué de produire un pourcentage croissant de l'approvisionnement alimentaire mondial. L'Asie et l'Amérique latine arrivent à suffire à la demande régionale. Mais la stratégie alimentaire de l'Afrique a eu moins de succès. Malgré des excédents à l'échelle mondiale, il reste encore à trouver les moyens de grossir le revenu des 700 millions de personnes qui ne mangent pas à leur faim et qui sont incapables de produire les denrées dont elles ont besoin ou de se les procurer.

La réaction des donateurs et du grand public face à la crise en Afrique a apporté de nouvelles lueurs d'espoir en 1986. La volonté d'aider l'Afrique s'est manifestée dans l'adoption du Programme d'action des Nations Unies pour le redressement économique et le développement de l'Afrique (1986-1990), et dans la détermination des gouvernements africains à mettre en oeuvre un programme pour la relance socio-économique de leurs pays. La nature s'est également montrée plus clémente en 1985, les pluies tombées permettant d'augmenter du tiers la production céréalière en Afrique subsaharienne.

Fait à noter l'an dernier, le volume des apports d'APD n'a pas fléchi. Malgré la fluctuation des taux de change, l'incertitude entourant la situation financière des donateurs et les difficultés d'absorption éprouvées par de nombreux pays en développement, les volumes d'APD ont continué d'augmenter, au point d'atteindre près de 63 p. 100 de toutes les ressources acheminées vers ces pays, contre 40 p. 100 en 1980. Les donateurs continuent donc à se soucier de l'aide au développement.

En 1986, l'optimisme a refait surface parmi les donateurs et les bénéficiaires, en raison du progrès des programmes d'ajustement structurel lancés en septembre 1985 au cours de l'assemblée annuelle conjointe de la Banque mondiale et du FMI. Ces programmes constituent un premier pas vers le rétablissement de la solvabilité des pays du tiers monde, surtout des pays à revenu moyen, où est concentrée 80 p. 100 de la dette extérieure totale. Ils jouent en outre un rôle très important dans les pays à faible revenu de l'Afrique, qui ont absolument besoin d'opérer des réformes pour ramener les taux de croissance à des niveaux comparables à ceux des autres pays en développement.

Les termes de l'échange se sont améliorés dans les pays en développement en 1985, du fait de la baisse des prix du pétrole, du recul des taux d'inflation dans les pays industrialisés et de l'augmentation des prix des produits de base, qui sont restés néanmoins très faibles. Les pays du tiers monde importateurs de pétrole ont marqué plus de points que les pays exportateurs de pétrole sur le plan du produit intérieur brut (PIB), à cause surtout de la chute du cours de l'or noir.

Les pays en développement sont maintenant un peu plus en mesure d'assurer le service de leur dette, parce que leur économie tourne mieux et que les prix du pétrole et les taux d'intérêt ont diminué; tel est particulièrement le cas des pays à revenu moyen. En 1985, le produit intérieur brut (PIB) a augmenté de 4,4 p. 100 dans l'ensemble des pays en développement, soit une hausse de 1 p. 100 par rapport à la moyenne enregistrée entre 1980 et 1985. La dette extérieure totale, qui atteint 1 000 milliards de dollars US, demeure le principal sujet d'inquiétude des donateurs et des bénéficiaires. Les huit principaux pays débiteurs du tiers monde ont accumulé une dette extérieure de 308 milliards de dollars US, représentant 48 p. 100 de leur PIB total.

Malgré les progrès réalisés dans plusieurs domaines de l'aide au développement, les pays du tiers monde continuent de se buter à des obstacles en 1986. Ils souffrent surtout, particulièrement les pays à revenu moyen, de l'insuffisance des prêts du secteur privé et des subventions à l'exportation. D'où une réduction de leurs possibilités d'exportation et, du même coup, de leur capacité d'assurer le service de leur dette. Le ralentissement des taux de croissance dans les pays industrialisés et l'adoption de mesures protectionnistes n'ont fait qu'aggraver la situation.

Les prévisions du volume d'APD d'ici 1990 révèlent un rythme de croissance plus lent que dans la décennie précédente. Les milieux bancaires privés se montreront plus réticents à consentir des prêts, calculant les risques d'après la capacité des pays en développement d'assurer le service de leur dette, ce qui viendra aggraver la situation de ces pays si les apports d'APD plafonnent. Maintenant que l'attention se tourne davantage vers les pays à revenu moyen, les efforts de réorientation et de changements structurels ne peuvent que coûter plus cher encore aux pays à faible revenu.

Les apports d'aide continueront dans les prochaines années à jouer un rôle déterminant dans la croissance socio-économique des pays en développement. Les donateurs devront cependant ajouter à leur aide l'adoption de mesures fiscales et monétaires favorisant des taux d'intérêt et d'inflation peu élevés, des échanges commerciaux plus ouverts et un regain de croissance économique chez eux. De leur côté, les pays en développement devront se montrer résolus à opérer des réformes et à mieux canaliser leurs ressources et leurs épargnes au service de leur progrès socio-économique.

## 2. Contexte canadien

En 1986-1987, le gouvernement canadien a annoncé d'importantes décisions à l'égard de son programme d'aide publique au développement. Il faut surtout retenir du budget présenté en février 1986 par le ministre des Finances que les crédits d'APD seront maintenus au niveau de 0,5 p. 100 du PNB d'ici 1990, en raison du programme de restriction des dépenses publiques. Cette décision implique que le gouvernement reporte l'objectif de 0,6 p. 100 au milieu des années 90.

Des sondages menés auprès de la population canadienne ont montré que les Canadiens sont sensibles aux questions de développement et soutiennent l'idée de consacrer des efforts substantiels et à long terme dans les pays du tiers monde. Les dons versés et les secours humanitaires acheminés par les Canadiens en 1986 pour combattre la famine en Afrique ont témoigné de cette attitude. Le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) a d'ailleurs décerné à la population canadienne le prix Nanson en 1986, pour l'aide apportée depuis des années aux réfugiés et aux populations dans le besoin. Les Canadiens ont donc continué de prendre une part très active au développement international et à l'avancement d'un internationalisme constructif. Par ailleurs, l'UNESCO a remis à l'Organisation canadienne pour l'éducation au service du développement (OCED) le prix couronnant les efforts en matière d'alphabétisation; cette organisation, qui bénéficie du soutien financier de l'ACDI, envoie des manuels et du papier pour les besoins de divers programmes d'éducation dans les pays en développement.

Le secteur privé canadien (entreprises commerciales et organisations à but non lucratif) s'est engagé plus avant dans le développement international en 1986. Des gens d'affaires ont participé à diverses missions commerciales dans des pays en développement, organisées par les gouvernements fédéral et provinciaux. L'entreprise privée continue néanmoins de se montrer prudente envers les pays en développement: les apports privés de capitaux ont accusé un déclin marqué par rapport aux années antérieures. En revanche, comme une plus grande part du budget d'APD est allée au secteur volontaire canadien (ONG), et aux programmes d'assistance technique, les Canadiens ont été plus nombreux en 1986 que par les années passées à prêter aide et conseils sur le terrain, dans le tiers monde, particulièrement dans les pays affligés par la sécheresse en Afrique. La collaboration qui s'est établie avec l'entreprise privée et le secteur volontaire au Canada constitue un important canal d'acheminement de l'APD canadienne.

Le volume des échanges commerciaux du Canada avec les pays en développement depuis 1970, calculé par rapport au PNB, donne un pourcentage inférieur à la moyenne des pays du CAD dans ce domaine. Mais les importations de biens manufacturés en provenance des pays en développement ont beaucoup augmenté ces derniers temps, si bien que par rapport au PNB, elles ont correspondu à la moyenne des pays du CAD en 1984. Si le solde du commerce avec les pays du tiers monde a le plus souvent penché en faveur du Canada avant 1984, il se trouve qu'en 1985,

nos importations ont surpassé d'un milliard de dollars nos exportations vers ces pays.

### 3. Initiatives

**Afrique 2000:** En mai 1986, le gouvernement canadien a lancé l'initiative Afrique 2000, par laquelle il entend accroître son aide à l'Afrique de 150 millions de dollars au cours des cinq prochaines années. Il prévoit ainsi:

a) confier la moitié de cette somme aux ONG canadiennes;
b) réserver 25 millions de dollars à l'intention des femmes africaines; et
c) consacrer 20 millions de dollars à un "réseau Afrique", qui en fera profiter des ONG africaines oeuvrant dans les domaines de la production alimentaire et de la désertification.

Les activités d'Afrique 2000 seront exécutées par le truchement de divers mécanismes de l'ACDI, dont le Secteur volontaire (ONG), la Coopération avec le monde des affaires, la Coopération technique multilatérale, l'Assistance humanitaire internationale et les ONG internationales. Il est à prévoir que 35,4 millions de dollars seront injectés dans les activités d'Afrique 2000 en 1987-1988.

**Immunisation des enfants:** Le gouvernement a fait part de sa décision de participer à un programme d'immunisation des enfants dans les pays en développement du Commonwealth et de la Francophonie. Ce programme, qui doit prendre fin en 1990 et coûter 35 millions de dollars, sera géré en bonne partie par l'Association canadienne d'hygiène publique. Une somme de 15 millions de dollars sera probablement dépensée en 1987-1988 par l'entremise d'institutions comme l'UNICEF, le club Rotary, l'Université Laval et l'Association canadienne d'aide à l'enfance (CANSAVE).

**Bourses:** En 1986, le gouvernement a annoncé la création d'un programme de 350 bourses à l'intention des pays de la Francophonie. Il a également décidé de faire passer de 300 à 500 le nombre de bourses destinées aux pays du Commonwealth. On estime à 50 millions de dollars le montant qui sera consacré aux divers programmes de bourses en 1987-1988, lesquels toucheront 3,000 étudiants placés dans des pays en développement et au Canada, et 3,000 stagiaires profitant d'un stage pratique lié à leur travail.

**Protection de l'environnement:** L'ACDI est en train de repenser ses programmes pour s'assurer que le souci de protéger l'environnement se reflète à la fois dans le genre de projets qu'elle appuie et dans la conception même de ces projets. Les donateurs et les bénéficiaires pourraient améliorer leurs programmes de développement en insistant sur la protection et la restauration de l'environnement, en s'attachant à répondre aux besoins des populations, surtout des groupes marginaux, et en élargissant le débat sur les questions d'environnement et de développement pour se gagner le soutien des collectivités visées. Pour

sa part, l'ACDI entend intervenir encore plus activement dans le domaine de l'environnement en appliquant une stratégie axée sur la préservation de l'équilibre écologique.

**Moratoire sur les dettes d'APD:** À la session extraordinaire de l'ONU sur l'Afrique, en mai 1986, le gouvernement a annoncé un moratoire de cinq ans sur le remboursement des prêts d'APD contractés par les pays de l'Afrique subsaharienne. Depuis, il a été convenu d'en faire profiter 15 pays, les remboursements reportés totalisant 76 millions de dollars. Le moratoire pourra être prolongé de deux autres périodes de cinq ans, jusqu'à l'an 2000, la condition étant que les pays bénéficiaires s'engagent dans des programmes d'ajustement appropriés.

## 4. État des initiatives récentes

**Fonds spécial pour l'Afrique:** Le Canada a institué le Fonds spécial pour l'Afrique au début de 1984, devant la crise sévissant en Éthiopie et dans d'autres parties du Sahel, et a désigné l'honorable David MacDonald au poste de coordonnateur spécial des secours d'urgence pour la famine en Afrique. Lorsque l'initiative à plus long terme Afrique 2000 a succédé au Fonds, une somme totale de 85 millions de dollars avait été consacrée principalement à soutenir le travail de diverses organisations non gouvernementales qui ont acheminé des secours humanitaires et des vivres aux pays éprouvés. En outre, divers projets avaient été mis en marche pour apporter une solution durable aux problèmes agricoles causés par le déboisement, la désertification et le manque de sources d'eau en Afrique. Ce Fonds a été abandonné en 1986.

**Intégration de la femme au développement:** En juin 1986, la ministre des Relations extérieures a déposé au Parlement le plan d'action de l'ACDI en matière d'intégration de la femme au développement (IFD). Des progrès marqués ont été accomplis sur divers points jugés prioritaires dans le plan. Une première série de lignes directrices sur les moyens à prendre pour intégrer les femmes, comme agents et comme bénéficiaires, aux programmes et aux projets de l'Agence a été produite en janvier. Ces lignes directrices seront mises à l'essai à l'intérieur de certains projets pilotes tout au long de 1987, puis adaptées au besoin. Le personnel de l'ACDI et les coopérants outre-mer continuent de recevoir une formation destinée à mieux les sensibiliser à ces questions. L'Agence s'est donné pour objectif à long terme d'assurer aux hommes et aux femmes une représentation égale à l'intérieur de tous ses programmes de bourses et de formation; des objectifs préliminaires à cet égard seront fixés en janvier 1987. Pour mieux intégrer les femmes dans la programmation de l'Agence, il a également été décidé de réserver 25 millions de dollars, dans le cadre d'Afrique 2000, pour soutenir les initiatives de femmes africaines. L'ACDI continuera, au cours des prochains mois, d'étudier les méthodes à utiliser pour recueillir des données différenciées par sexe.

La mise en application du plan d'action se poursuivra en 1987-1988, l'élaboration d'outils et de mécanismes de programmation cédant la place à l'utilisation pratique de ces outils et mécanismes dans les programmes et les projets de l'ACDI.

## E. Efficacité du programme

Le programme d'aide au développement international se distingue sous plusieurs aspects des programmes de la plupart des autres ministères du gouvernement canadien:

- les projets de développement sont réalisés dans des pays étrangers souverains, d'où l'impossibilité pour l'ACDI d'en avoir le contrôle total;

- les conditions mêmes qui justifient la mise en oeuvre des projets de développement sont également source de problèmes au moment de leur exécution (infrastructures matérielles et administratives insuffisantes);

- les projets sont réalisés dans des conditions économiques précaires et dans un climat politique souvent imprévisible, ce qui exige beaucoup de souplesse et d'adaptabilité;

- les distances et les barrières culturelles et linguistiques compliquent l'administration des projets.

Dans ce contexte, il devient particulièrement difficile de mener les projets de développement à bon terme dans les délais et à l'intérieur des limites budgétaires prévus. Abstraction faite de ces difficultés, l'Agence a procédé à plusieurs évaluations globales de même qu'à des évaluations de projets particuliers.

Les conclusions de l'évaluation globale du programme d'aide alimentaire ont été approuvées par la haute direction en 1985-1986. Cette évaluation portait sur cinq points, à savoir: les objectifs et le rôle du programme, sa conception, son exécution, ses répercussions humanitaires et son impact sur le plan du développement. De façon générale, les résultats de l'évaluation ont confirmé l'opportunité d'avoir recours à l'aide alimentaire à titre de mesure d'urgence et aux fins de l'assistance au développement. En ce qui a trait à la conception des projets et programmes d'aide alimentaire, l'étude a révélé qu'elle était satisfaisante dans la majorité des cas, mais que certaines améliorations pourraient quand même être apportées. Dans l'ensemble, les méthodes de livraison et de distribution sur place de l'aide alimentaire ont été raisonnablement efficaces compte tenu de la faiblesse des infrastructures dans de nombreux pays bénéficiaires. En ce qui concerne les répercussions de l'aide alimentaire sur le plan humanitaire, l'étude a permis de constater que les denrées fournies dans des situations d'urgence étaient effectivement parvenues aux populations cibles visées et correspondaient bien à leurs besoins nutritionnels et à leurs habitudes alimentaires. Quant à ses répercussions sur le plan du développement, il semblerait que l'aide alimentaire constitue un bon instrument de développement du fait qu'elle procure aux pays bénéficiaires de nouvelles ressources à investir.

D'après les résultats de ces évaluations, les projets et programmes de l'Agence auraient, dans l'ensemble, donné les résultats escomptés. Ils ont effectivement permis de satisfaire les besoins fondamentaux de la population cible, d'appuyer et de renforcer les institutions locales et de procurer des avantages économiques et sociaux aux groupes atteints par l'action menée. Des progrès notables ont en outre été accomplis en ce qui a trait à la participation des femmes au processus du développement.

Les évaluations ont permis de constater que certains projets continuent de connaître des problèmes sur le plan du fonctionnement et des opérations. L'évaluation du programme d'aide alimentaire a fait ressortir la nécessité d'améliorer la programmation de l'aide alimentaire bilatérale afin d'accroître l'efficacité de la planification et de la répartition de cette aide. L'évaluation du programme des ONG, dont le bilan est généralement positif, a néanmoins révélé que bon nombre de projets réalisés par des ONG ne sont dotés d'aucun mécanisme permanent d'évaluation, d'où la difficulté de mesurer leur impact sur le plan du développement.

Animée du souci constant d'améliorer l'efficacité de ses projets et programmes, l'Agence verse les conclusions opérationnelles et développementales de ses évaluations dans son nouveau "système d'information et de rétroaction sur les activités bilatérales" (SIRAB). Ce système offre aux responsables de projets et de programmes la possibilité d'avoir facilement et rapidement accès aux résultats d'évaluations et aux leçons tirées de projets antérieurs, ce qui facilite la planification, la conception et la mise en oeuvre de nouveaux projets.

## 1. L'incidence du développement

L'impact du programme canadien d'APD sur le plan du développement est difficile à mesurer, et plusieurs facteurs viennent compliquer la situation:

- L'aide publique au développement ne représente en moyenne qu'une modeste part du financement de l'activité économique et sociale d'un pays du tiers monde. La plupart des pays bénéficiaires tirent la majorité des fonds dont ils ont besoin du produit de leurs propres épargnes et de leurs propres investissements, et des investissements étrangers du secteur privé. Le programme canadien d'APD représente un plus faible pourcentage encore des apports totaux de capitaux dont bénéficient les pays en développement. C'est pourquoi il est difficile de mesurer l'impact de l'aide canadienne dans un pays donné.

- Le développement est un processus à long terme extrêmement aléatoire qui entraîne des modifications aux fondements mêmes d'une société. Bon nombre de projets d'aide nécessitent au moins 10 ans de travail et d'investissements pour donner les résultats voulus sur les plans économique et/ou social.

Parce qu'il leur est difficile d'évaluer l'impact développemental de leurs projets chacun de leur côté, les pays donateurs se regroupent pour procéder à des évaluations collectives qui leur permettent de connaître les répercussions de l'APD dans une perspective globale, et non plus simplement du point de vue d'un donateur en particulier.

L'ACDI est donc associée à un groupe de spécialistes en évaluation de programmes du Comité d'aide au développement de l'OCDE. En 1984-1985, ce groupe a participé activement à une revue de l'expérience acquise par ses pays membres dans le domaine du développement, ainsi qu'à la définition des principes et méthodes régissant la rétroaction. Notons également que le Canada, de concert avec 17 autres pays (neuf pays en développement et huit pays industrialisés), a participé à une étude récente de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international sur l'aide accordée à des conditions de faveur. Le rapport final paru en octobre 1985 reconnaissait l'interdépendance entre l'efficacité de l'aide, son volume et le degré d'intérêt du public. L'OCDE a en outre commandé une étude portant plus précisément sur l'efficacité de l'aide. Menée par un groupe de travail dirigé par le professeur Robert H. Cassen, de l'Université de Sussex, cette étude a débouché sur un rapport, publié au printemps de 1986, qui renferme d'importantes conclusions sur l'efficacité de l'aide fournie par les pays donateurs. Le rapport confirme que l'aide favorise la croissance dans la plupart des pays en développement et que les taux de croissance, dans l'ensemble positifs, ont connu des hauts et des bas dans certains pays, particulièrement en Afrique. La révolution verte en Inde et l'essor économique engendré par les exportations en Corée sont en bonne partie attribuables à l'aide. Au Bangladesh, qui n'a pas encore atteint un rythme soutenu de croissance économique, l'aide a contribué à renforcer l'infrastructure, à éviter la famine et à atténuer les chocs économiques extérieurs. Sans l'aide, le Bangladesh serait en plus mauvaise posture qu'il ne l'est aujourd'hui. Le rapport conclut que l'aide a profité aux populations démunies des pays en développement, sans toutefois réduire la pauvreté. En termes absolus, la pauvreté gagne du terrain dans certains pays parce que la croissance de la population y est trop forte. Mais l'aggravation de la pauvreté n'est pas uniquement attribuable à l'insuffisance de l'aide fournie par les donateurs, elle s'explique également par les mauvais choix des pays en développement eux-mêmes. Le rapport Cassen conclut également que l'aide a contribué à l'expansion des secteurs tant public que privé et que, dans ce dernier cas, l'aide a généralement favorisé le jeu des forces du marché et l'auto-régulation des prix. On y apprend en outre que l'assistance technique demeure très efficace et représente un important instrument de prestation de l'aide.

Le rapport Cassen est plus critique à d'autres égards. Ainsi, les pays donateurs devraient songer aux problèmes de distribution et de transplantation de la main-d'oeuvre que risquent de créer leurs projets, et consacrer des sommes plus importantes au financement des dépenses renouvelables quand leur action vise les populations pauvres. Des améliorations peuvent être apportées aux étapes de l'approbation, de la conception et de l'évaluation des projets d'aide. Trop souvent, les

donateurs optent pour la quantité au détriment de la qualité à cause de la pression des engagements et parce que les administrateurs de l'aide préfèrent récompenser leur personnel selon des critères de quantité plutôt que de qualité. Les donateurs négligent en outre de mettre en pratique les "leçons" apprises, ne cherchant pas assez à profiter des erreurs du passé pour mieux juger de l'intérêt de nouveaux projets. Les projets d'aide devraient également être conçus de façon à renforcer les capacités de gestion de projets dans les pays en développement en se fondant sur les structures existantes. Les pays bénéficiaires pourraient ainsi absorber l'aide plus efficacement tout en renforçant leurs institutions. Enfin, le rapport mentionne que les donateurs pourraient mieux coordonner leurs activités d'aide de façon à en améliorer l'efficacité. À cause du manque de coordination, la multiplication des activités d'aide impose un fardeau administratif indu aux pays bénéficiaires. Donateurs et bénéficiaires devraient poursuivre leurs efforts de mise sur pied de groupes consultatifs, pour en arriver à améliorer la prestation de l'aide et le dialogue sur les politiques.

## 2. L'incidence sur l'économie canadienne

Le programme d'APD a été établi pour promouvoir le développement économique et social des pays du tiers monde. Mais il rapporte également des avantages substantiels à de nombreux secteurs de l'économie canadienne. Les programmes bilatéraux de l'ACDI absorbent environ 36 p. 100 du budget d'aide canadien et cette portion sert en majeure partie à acheter des biens et services canadiens, ce qui ne manque pas de créer des emplois et d'augmenter les revenus des Canadiens. Outre les retombées positives sur l'emploi, le programme d'aide ouvre également des débouchés aux exportations canadiennes. Ainsi, l'ACDI finance des projets parallèlement avec la Société pour l'expansion des exportations, ce qui a pour effet d'étirer la valeur des fonds d'aide et de rendre plus attrayantes les exportations canadiennes, parce que le coût du financement est moindre pour les pays bénéficiaires. L'industrie canadienne a également profité de plus de 45 projets qui ont été cofinancés avec des institutions arabes et de l'OPEP. L'aide alimentaire arrive en seconde place dans les programmes d'assistance directe. Quelque 85 p. 100 de l'aide alimentaire sert à acheter des denrées au Canada, les 15 p. 100 restants étant consacrés aux frais de transport. L'ACDI soutient par ailleurs les activités de développement d'institutions et d'organisations non gouvernementales canadiennes. En 1986, celles-ci ont financé plus de 3,000 projets de développement qui ont permis à des volontaires canadiens d'aller travailler à l'étranger. Les contributions aux institutions financières internationales et aux autres institutions multilatérales, dont les Nations Unies, créent des emplois au Canada et résultent en contrats de services et en achats d'équipement. Enfin, le programme de coopération industrielle favorise, entre firmes du Canada et de l'étranger, l'établissement de coentreprises viables, et ouvre des débouchés commerciaux. Il permet également de financer la préparation de projets, pour ouvrir la voie à des investissements rentables et à la participation d'institutions internationales aussi bien que canadiennes.

## Section II
## Analyse par activité

### A. Coopération de pays à pays

**Objectifs**

- coopérer avec les pays en développement et les institutions régionales à des programmes et projets visant à promouvoir leur développement économique et social, notamment par le transfert de biens, de services, de technologies et de compétences canadiennes;
- appuyer les organisations canadiennes dans leurs programmes et projets de développement menés de concert avec les populations et les organisations des pays en développement; et
- mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens la coopération et le développement internationaux.

**Sommaire des ressources**

L'activité Coopération de pays à pays représentera 71,4 p. 100 du budget du programme d'ADI en 1986-1987.

**Tableau 8: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)**

| | Budget des dépenses 1987-88 | | Prévu 1986-87 | | Réel 1985-86 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Aide directe aux pays | | | | | | |
| Asie | 390 007 | 87 | 289 412 | 87 | 266 627 | 90 |
| Afrique anglophone | 201 548 | 79 | 172 329 | 79 | 130 182 | 79 |
| Afrique francophone | 201 968 | 81 | 189 517 | 81 | 158 132 | 82 |
| Amériques | 163 928 | 80 | 139 418 | 80 | 107 271 | 80 |
| Services professionnels | 26 881 | 168 | 17 666 | 139 | 8 245 | 120 |
| Services aux opérations | 27 877 | 91 | 27 830 | 96 | 25 816 | 116 |
| Fonds spécial pour l'Afrique | - | - | 625 | - | 2 133 | - |
| Prêts - exploration de pétrole et gaz | - | - | - | - | 23 396 | - |
| | 1 012 209 | 586 | 836 797 | 562 | 721 802 | 567 |
| Coopération au développement et sensibilisation au développement | 203 126 | 73 | 193 111 | 73 | 139 839 | 73 |
| Aide alimentaire bilatérale | 215 900 | - | 241 900 | - | 191 285 | - |
| Coopération avec le monde des affaires | 46 581 | 40 | 38 527 | 40 | 30 255 | 41 |
| Afrique 2000 | 23 900 | - | 3 645 | - | - | - |
| Fonds spécial pour l'Afrique | - | - | - | - | 17 424 | - |
| | 1 501 716 | 699 | 1 313 980 | 675 | 1 100 605 | 681 |

Du total du Budget des dépenses pour 1987-1988, pour l'activité Coopération de pays à pays, 96,9 p. 100 est relatif aux subventions et contributions, 2,4 p. 100 aux coûts du personnel et 0,7 p. 100 aux autres dépenses de fonctionnement.

Les fonds pour Afrique 2000 seront administrés par la section de Coopération au développement et sensibilisation au développement (23 millions de dollars) et par la direction générale de la Coopération avec le monde des affaires (0,9 million de dollars).

**Résultats financiers précédents**

Il y a plusieurs changements entre les exigences financières réelles et planifiées pour 1985-1986, tel qu'indiqué au tableau 9.

**Tableau 9: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)**

| | 1985-1986 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| Aide directe aux pays | 721 802 | 804 689 | (82 887) |
| Coopération au développement et sensibilisation au développement | 157 263 | 161 715 | ( 4 452) |
| Aide alimentaire bilatérale | 191 285 | 197 500 | ( 6 215) |
| Coopération avec le monde des affaires | 30 255 | 37 962 | ( 7 707) |
| | 1 100 605 | 1 201 866 | (101 261) |

**Explication de la différence:** Les écarts sont attribuables aux facteurs suivants:

- Un gel des dépenses à la fin de l'année (30,8 millions), des réaffectations internes (19,5 millions), une part de la réduction du budget d'APD en novembre (13 millions) et des fonds périmés (19,6 millions) (82,9 millions de dollars)

- Une part de la réduction du budget d'APD en novembre (4 millions) et d'autres raisons (0,4 million) ( 4,4 millions de dollars)

- Un transfert rattaché à la réduction du budget d'APD en novembre (3,8 millions), des réaffectations internes (0,7 million) et des fonds non décaissés (1,7 million) ( 6,2 millions de dollars)

- Des réaffectations internes (1,3 million), un gel des dépenses à la fin de l'année (0,5 million) et des fonds non décaissés (5,9 millions) ( 7,7 millions de dollars)

**Description**

La coopération de pays à pays compte quatre sous-activités.

**Aide directe aux pays:** Ce groupement correspond aux sous-activités: Aide au développement de l'Asie, Aide au développement de l'Afrique anglophone, Aide au développement de l'Afrique francophone, Aide au développement des Amériques, Services aux opérations et Services professionnels.

Les projets et programmes de gouvernement à gouvernement, gérés par les quatre directions géographiques de l'ACDI, peuvent consister à fournir des services spécialisés et des programmes de formation, des articles manufacturés allant du matériel agricole et industriel aux fournitures médicales, des lignes de crédit pour l'achat de biens et services canadiens, ou une assistance sous forme de produits de base (potasse, engrais et métaux servant de matières premières) utilisés à des fins diverses dans les pays bénéficiaires. Les projets, dont la valeur peut varier entre quelques milliers de dollars et des dizaines de millions de dollars, sont souvent financés conjointement avec d'autres organismes de développement. Tous les projets sont conçus en collaboration avec les gouvernements bénéficiaires et sont mis en oeuvre par un ministère du gouvernement concerné, une organisation multilatérale ou une organisation ou institution non gouvernementale dans le pays en question. Ils font généralement intervenir des spécialistes et des techniciens envoyés à l'étranger en vertu d'un contrat passé directement avec l'ACDI ou avec un organisme d'exécution canadien, comme une entreprise privée ou une université.

La teneur de chacun des programmes de l'ADI destinés aux différents pays est déterminée d'après une analyse des besoins du pays et une appréciation de la capacité du Canada à répondre à ces besoins. On fait de plus en plus appel à des organisations non gouvernementales canadiennes qui peuvent déjà avoir des activités sur le terrain ou se prêter particulièrement bien, en raison de leurs capacités, à des tâches précises. En raison des grands problèmes auxquels sont confrontés les pays en développement, les trois secteurs prioritaires de l'Agence sont l'agro-alimentaire, l'énergie et le développement des ressources humaines. Cependant, étant donné la diversité des besoins des pays en développement pris individuellement, un soutien est également fourni dans des domaines tels que les transports, les communications, l'industrie et le développement social.

La Direction générale des services professionnels contribue sur les plans professionnel et technique à l'élaboration des lignes de conduite, stratégies, programmes et projets de l'ACDI dans divers domaines, notamment l'agriculture, l'énergie, les ressources humaines, le transport, les forêts, les ressources en eau et le développement de l'entreprise. Elle donne des conseils par les soins de ses propres spécialistes ou en faisant appel à des consultants dont elle supervise le travail. C'est elle qui doit préparer les documents sectoriels destinés

à servir de guides pour les programmes et projets de développement de l'Agence. Son rôle consiste notamment à recenser les biens et services que le Canada peut fournir et pour lesquels il est concurrentiel sur le marché international, ainsi qu'à assurer un soutien technique et administratif pour la sélection des consultants. Elle se charge également de la sélection des coopérants engagés directement par l'ACDI, de l'administration des programmes de formation et de bourses et de la formulation de lignes de conduite en matière de développement des ressources humaines et d'intégration de la femme au développement.

Pour sa part, la Direction générale des services aux opérations est responsable de la coordination des initiatives des directions géographiques, du contrôle des achats, des aspects techniques liés aux contrats, de la préparation des coopérants et des fonctions administratives des services juridiques.

**Aide alimentaire bilatérale:** L'aide alimentaire bilatérale est fournie soit directement par le Canada à un autre gouvernement, soit par l'intermédiaire d'organisations non gouvernementales canadiennes. Quant à l'aide alimentaire multilatérale, elle est octroyée par le biais d'institutions multilatérales, comme le Programme alimentaire mondial, et entre dans l'activité Initiatives internationales (voir page 44).

**Coopération au développement et sensibilisation au développement:** Cette sous-activité a été créée pour répondre aux initiatives de développement international et de sensibilisation au développement (au Canada) d'organisations et d'institutions sans but lucratif. Un soutien financier est accordé à des organisations non gouvernementales (ONG) qui recueillent des fonds, par exemple les Églises, CANSAVE, le Plan de parrainage du Canada, la Fondation Jules et Paul-Émile Léger et le Club 2/3, à des organismes qui envoient des volontaires à l'étranger comme le CUSO et le Centre canadien d'étude et de coopération internationale, à des coopératives, à des associations professionnelles, à des syndicats et à des universités et collèges.

**Coopération avec le monde des affaires:** La Direction générale de la coopération avec le monde des affaires sert de point de contact à l'ACDI avec le milieu des affaires canadien. Son rôle consiste à formuler des politiques, à assurer la liaison avec le secteur privé et à lui faire connaître les politiques et programmes conçus par l'ACDI pour favoriser les liens de collaboration avec les pays du tiers monde.

Le programme de coopération industrielle, en particulier, encourage le milieu des affaires à participer au développement industriel du tiers monde, que ce soit dans le cadre de coentreprises ou de transferts de technologie, afin d'élargir les relations économiques entre le Canada et les pays en développement, pour leur avantage mutuel.

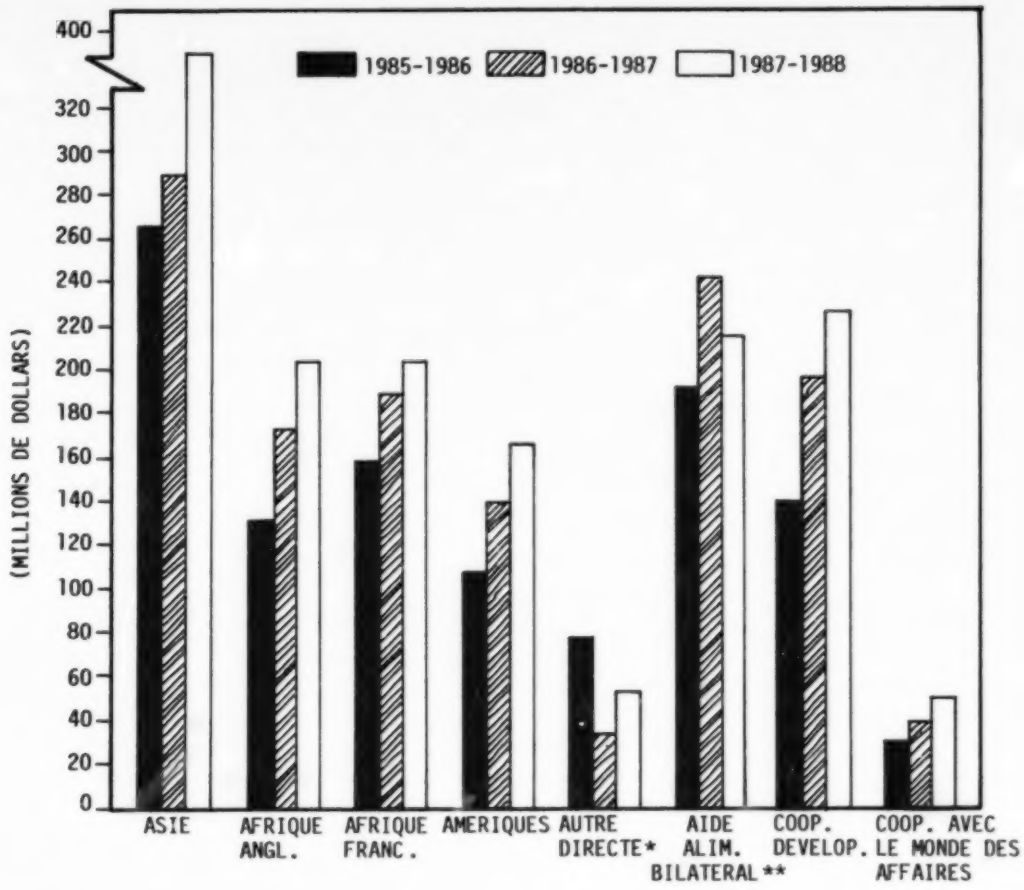
**Données sur le rendement et justification des ressources**

Dans le cadre de l'activité Coopération de pays à pays, voici ce que l'ACDI compte réaliser en 1987-1988:

**Tableau 10: Statistiques sur la coopération de pays à pays**

| Programme | Nombre appr. de projets actifs | Nombre de pays | Pays de concentration | Secteurs principaux |
|---|---|---|---|---|
| Asie | 300 | 15 | Inde, Bangladesh, Indonésie, Pakistan, Chine, Sri Lanka, Thaïlande, Philippines, Népal | Agriculture<br>Énergie<br>Développement des ressources humaines |
| Afrique anglophone | 250 | 29 | Kenya, Tanzanie, Zimbabwe, Égypte, Zambie, Ghana, SADCC | Agriculture<br>Énergie<br>Transport |
| Afrique francophone | 300 | 27 | Cameroun, Niger, Sénégal, Mali, Rwanda, Burkina-Faso, Zaïre, Côte-d'Ivoire, Guinée | Développement rural<br>Agriculture<br>Transport<br>Énergie<br>Développement des ressources humaines |
| Amériques | 200 | 35 | Îles Leeward et Windward, Pérou, Jamaïque, Guyana, Haïti, Honduras, Colombie | Transport<br>Agriculture<br>Éducation<br>Énergie |
| Aide alimentaire bilatérale | Les principales denrées acheminées sont le blé et les autres produits céréaliers (70 p. 100), l'huile végétale, le lait écrémé en poudre, le poisson et d'autres denrées (30 p. 100). | | | |
| Coopération au développement et sensibilisation au développement | Répondre aux initiatives de développement international et aux activités de sensibilisation au développement (au Canada) d'organisations et d'institutions sans but lucratif. En 1987-1988, l'ACDI appuiera les activités de développement à l'étranger et de sensibilisation au Canada de 400 ONG et institutions qui réaliseront environ 3,500 projets dans plus de 100 pays. | | | |
| Coopération avec le monde des affaires | Point de contact à l'ACDI avec le milieu des affaires canadien. Pour 1987-1988, un montant de 47 millions de dollars a été alloué à ce programme, ce qui devrait permettre de répondre à un millier de propositions provenant de firmes canadiennes désireuses de s'associer davantage à des partenaires de pays en développement. | | | |

**Tableau 11: Coopération de pays à pays**
**Volume d'aide vs années-personnes**




| ANNÉES-PERSONNES AUTORISÉES | | | | | | | | | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1985-1986 | 87 | 80 | 82 | 81 | 237 | - | 75 | 40 | 682 |
| 1986-1987 | 88 | 80 | 82 | 81 | 232 | - | 74 | 40 | 677 |
| 1987-1988 | 87 | 79 | 81 | 80 | 259 | - | 73 | 40 | 699 |

* Les années-personnes entrant dans le sous-élément Autres - Coopération directe de pays à pays sont associées aux Services professionnels et aux Services aux opérations.

** Les années-personnes allouées à la section chargée de coordonner et de gérer l'aide alimentaire, tant bilatérale que multilatérale, figurent à l'activité Initiatives internationales. En outre, un petit nombre d'années-personnes dans les directions géographiques sont consacrées à la planification de l'aide alimentaire bilatérale.

**Asie:** Le programme de l'Asie demeure l'un des plus concentrés, sur les plans tant géographique que sectoriel. Souple et innovateur, il englobe néanmoins certains des plus gros projets de l'ACDI. En mai 1986, le Premier ministre a annoncé que le Canada doublerait son aide à la Chine au cours des cinq prochaines années. Le gouvernement a en outre fait passer les Philippines à une catégorie lui permettant d'être admissible à un programme de l'ACDI.

Les bureaux géographiques de l'Asie ont déployé des efforts considérables pour susciter un plus grand intérêt à l'égard de l'établissement de relations mutuellement avantageuses avec l'Asie. Le secteur privé s'intéresse effectivement de plus en plus aux immenses possibilités que présentent non seulement la Chine, mais également les pays membres de l'ASEAN et l'Inde. Le projet d'hydro-électricité de Chamera et la ligne de crédit pour le secteur du pétrole et du gaz en Inde ont nettement montré que l'ACDI peut jouer un rôle important, aux côtés de la SEE, pour ce qui est d'ouvrir de nouveaux débouchés en Asie. On s'efforcera de porter encore plus d'attention aux possibilités qui pourront s'offrir au secteur privé canadien en Asie.

**Afrique anglophone:** Le programme continue à être axé sur la reconstruction et la réorganisation des institutions et l'infrastructure nécessaires pour assurer la sécurité alimentaire et énergétique et le développement des ressources humaines. En outre, pour contrer la détérioration de la situation économique dans la plupart des pays de l'Afrique, on mettra l'accent sur l'octroi de lignes de crédit pour l'achat de produits canadiens, de même que sur la fourniture de produits de base, par exemple du papier journal et de l'aluminium. Comme la situation politique continue à se dégrader en Afrique du Sud, et qu'il est possible que la République prenne des sanctions à l'égard de ses voisins, la poursuite de l'aide consentie par l'ACDI à la SADCC sera d'autant plus importante pour assurer la stabilité dans la région. En 1986-1987, les relations avec le Moyen-Orient se sont resserrées, comme en témoigne le passage de la Jordanie à une catégorie lui permettant d'avoir droit aux projets financés par l'ACDI.

**Afrique francophone:** Les principaux problèmes de développement qui continuent d'affliger les pays de l'Afrique francophone sont la désertification et la production alimentaire. C'est pourquoi le programme continuera à porter avant tout sur le développement rural intégré, le renforcement institutionnel et l'aide aux petits paysans. Parmi les initiatives récentes, notons une participation à la lutte anti-acridienne, une aide au démarrage d'entreprises privées et une assistance à la petite et moyenne entreprise. Les priorités en 1987-1988 comprennent le développement rural, la recherche agricole, l'appui au secteur privé, la participation à la lutte contre la désertification, l'assistance aux programmes de redressement et le développement des ressources humaines.

**Amériques:** Au cours de l'année, le Canada a participé aux efforts de reconstruction déployés au Mexique à la suite du tremblement de terre, a

signé un accord de cofinancement de 30 millions de dollars pour fournir à la Colombie des biens et services canadiens en vue de la réalisation de projets d'investissement public, a entamé un projet national de télécommunication de 7,5 millions de dollars à la Grenade, a établi une unité d'appui du programme à Haïti et a repris son programme d'aide bilatérale en faveur du Salvador. En 1987-1988, la Direction générale des Amériques entend établir de modestes programmes bilatéraux en Argentine (2 millions de dollars) et en Uruguay (2 millions de dollars), constituer des unités d'appui du programme en Jamaïque et au Honduras et entreprendre un programme visant à relever les mesures de sécurité dans 18 aéroports internationaux des Caraïbes du Commonwealth (1,5 million de dollars étalés sur trois ou quatre ans).

**Aide alimentaire bilatérale:** En 1987-1988, 216 millions de dollars seront consacrés à l'aide alimentaire bilatérale directe et via les ONG, pour répondre à des objectifs de développement aussi bien que d'ordre humanitaire. L'aide alimentaire canadienne permet aux pays qui en bénéficient de s'engager dans des réformes en sachant qu'ils peuvent compter sur un approvisionnement alimentaire adéquat, et de réunir bien souvent des fonds, grâce au produit de la vente des denrées, pour soutenir des projets de développement.

**Coopération au développement et sensibilisation au développement:** Le Canada était en 1968 le premier pays à offrir une assistance financière aux organisations non gouvernementales oeuvrant dans le tiers monde. Depuis, l'ACDI a accordé plus de 1,5 milliard de dollars à ces organisations pour leurs projets et programmes de développement; celles-ci ont en retour apporté des contributions dépassant les 2,8 milliards de dollars, sous forme d'espèces, de biens et de services. Ce programme permet aux Canadiens de participer au développement international: 3,500 personnes travaillent à l'emploi d'organisations et d'institutions non gouvernementales s'occupant de développement, dont 1,700 coopérants sur place dans le tiers monde; 550 jeunes Canadiens participent à des programmes d'échanges; des centaines de personnes vont travailler dans des pays en développement pour de courtes périodes; des milliers de bénévoles font don de leur temps et de leur énergie et des millions de personnes donnent de l'argent pour soutenir les activités des ONG.

L'expérience montre que les organisations et institutions non gouvernementales sont mieux à même d'atteindre la base dans des secteurs comme l'enseignement primaire, la production alimentaire, l'approvisionnement en eau, les soins de santé primaire, la production de revenus et le développement communautaire. D'autres institutions, par exemple les universités, collèges et associations professionnelles, amplifient cette action en augmentant l'efficacité des institutions homologues du tiers monde.

L'initiative Afrique 2000 est une autre marque de confiance envers les ONG. En effet, des 150 millions de dollars alloués à Afrique 2000 pour les cinq prochaines années, il est à prévoir que la moitié sera

gérée par un consortium d'ONG canadiennes appelé "Partenariat Afrique Canada".

Au Canada, les organisations et institutions non gouvernementales réalisent des projets de sensibilisation au développement et d'autres activités destinées à mieux faire connaître aux Canadiens les problèmes du développement et à les encourager à accroître leur soutien et leur participation à cette cause.

**Coopération avec le monde des affaires:** En 1986-1987, la quantité et la qualité des informations diffusées dans le milieu des affaires canadien se sont grandement améliorées. Nous distribuons maintenant, chaque trimestre, quelque 8,000 exemplaires de nos listes de contrats de services et de lignes de crédit à plus de 5,000 consultants inscrits auprès de l'ACDI, de même qu'à des fabricants, fournisseurs, maisons de commerce, associations professionnelles, etc.

Avec des dépenses de 30,2 millions de dollars, le programme de coopération industrielle a permis en 1985-1986 d'appuyer 717 propositions présentées par quelque 675 firmes canadiennes désireuses d'explorer des possibilités de collaboration dans toutes les régions du tiers monde. Compte tenu des intérêts canadiens et de la situation économique qui prévalait dans les pays en développement, les dépenses estimatives de 38,5 millions de dollars prévues pour 1986-1987 seront réparties comme suit: 39 p. 100 à l'Asie, 33 p. 100 à l'Afrique et 28 p. 100 à l'Amérique du Sud et aux Caraïbes. Au total, plus de 625 projets ont été financés.

En 1987-1988, 46,6 millions de dollars seront consacrés à ce programme. On prévoit répondre à près de 1,000 propositions de firmes canadiennes qui cherchent à s'associer davantage à des partenaires de pays en développement.

## B. Initiatives internationales

### Objectifs

- appuyer les organisations multilatérales globales et régionales à l'égard de leurs programmes et projets de coopération pour le développement avec les populations et les organisations des pays en développement;
- diminuer la faim et les autres souffrances par la prestation d'une aide humanitaire; et
- faire mieux connaître et comprendre aux Canadiens la coopération et le développement internationaux.

### Sommaire des ressources

L'activité Initiatives internationales représente 26,8 p. 100 du budget total du programme d'ADI en 1987-1988.

**Tableau 12: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | | Prévu 1986-1987 | | Réel 1985-1986 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Institutions financières internationales | 146 011 | 9 | 156 602 | 9 | 76 408 | 8 |
| Aide alimentaire multilatérale | 184 248 | 10 | 169 654 | 10 | 156 995 | 10 |
| Coopération technique multilatérale | 152 225 | 14 | 142 008 | 14 | 125 556 | 14 |
| Assistance humanitaire internationale | 53 062 | 5 | 53 606 | 5 | 41 616 | 6 |
| Organisations non gouvernementales internationales | 18 789 | 6 | 18 375 | 6 | 16 233 | 6 |
| Afrique 2000 | 10 200 | - | 5 175 | - | - | - |
| | 564 535 | 44 | 545 420 | 44 | 416 808 | 44 |

Du total du Budget des dépenses pour 1987-1988, pour l'activité Initiatives internationales, 99,4 p. 100 est relatif aux subventions et contributions, 0,4 p. 100 aux coûts du personnel et 0,2 p. 100 aux autres dépenses de fonctionnement.

Les années-personnes allouées pour l'aide alimentaire bilatérale et multilatérale figurent à la rubrique Aide alimentaire multilatérale (voir la note à la page 36).

Les fonds pour Afrique 2000 seront administrés par les sections Coopération technique multilatérale (6,5 millions de dollars), Organisations non gouvernementales internationales (3,0 millions de dollars) et Assistance humanitaire internationale (0,7 million de dollars).

**Résultats financiers précédents**

**Tableau 13: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)**

| | 1985-1986 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| Institutions financières internationales | 76 408 | 135 646 | (59 238) |
| Aide alimentaire multilatérale | 156 995 | 165 567 | ( 8 572) |
| Coopération technique multilatérale | 125 556 | 126 832 | ( 1 276) |
| Assistance humanitaire internationale | 41 616 | 41 711 | ( 95) |
| Organisations non gouvernementales internationales | 16 233 | 19 856 | ( 3 623) |
| | 416 808 | 489 612 | (72 804) |

**Explication de la différence:** L'écart est attribuable aux facteurs suivants:

- Encaissement de billets à vue du Fonds africain de développement et du Fonds asiatique de développement reporté en 1986-1987 (51,7 millions), montant encaissé pour le Fonds des opérations spéciales/BID inférieur aux prévisions (4,5 millions) et autres excédents nets (3 millions) (59,2 millions de dollars)
- Part de la réduction du budget d'APD en novembre (4,4 millions), gel des dépenses discrétionnaires à la fin de l'année (3,8 millions) et sous-utilisation générale des fonds (0,3 million) ( 8,5 millions de dollars)
- Réaffectations internes ( 1,2 million de dollars)
- Seul un montant de 0,3 million de dollars a été requis sur les 2,5 millions de dollars prévus dans le Budget des dépenses principal pour le Centre international d'exploitation des océans (2,2 millions), réaffectations internes et autres (1,4 million) ( 3,6 millions de dollars)

**Description**

L'activité Initiatives internationales englobe l'aide apportée sous forme de financement, de transferts alimentaires et de participation à l'orientation des efforts de développement des organisations internationales, tant gouvernementales que privées. Elle se compose de cinq sous-activités, outre deux secteurs d'intervention continue.

**Institutions financières internationales:** Par son programme d'ADI, le Canada soutient quatre banques multilatérales de développement établies par voie d'ententes internationales, ainsi que le Fonds international pour le développement agricole (le soutien à la Banque mondiale est fourni par l'intermédiaire du ministère des Finances). Les quatre banques régionales en question sont les banques asiatique, africaine et interaméricaine de développement ainsi que la Banque de développement des Caraïbes. Le capital souscrit et les contributions fournies par le Canada et les autres pays membres permettent à ces institutions de mobiliser des capitaux privés et de financer directement des projets de développement dans les pays du tiers monde.

**Aide alimentaire multilatérale:** L'aide alimentaire du Canada est acheminée par l'entremise du Programme alimentaire mondial (PAM) de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, et par les soins du Comité international de la Croix-Rouge.

**Coopération technique multilatérale:** Des subventions sont versées à divers organismes de développement des Nations Unies ayant chacun un mandat particulier, notamment le Programme des Nations Unies pour le développement, l'UNICEF et le Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population. Une aide est également accordée à des organismes comme le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique, le Programme spécial de développement de la Francophonie, les organisations internationales de recherche agricole et un certain nombre de petits organismes de coopération technique.

**Assistance humanitaire internationale:** Le Canada contribue à atténuer la souffrance humaine causée par la sécheresse, l'afflux de réfugiés et les autres catastrophes, par l'intermédiaire d'organismes comme le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et la Croix-Rouge.

**Organisations non gouvernementales internationales:** Un soutien est octroyé à quelque 120 organisations internationales sans but lucratif oeuvrant au développement. Parmi ces organisations, mentionnons la Fédération internationale du planning familial, le Conseil international d'éducation des adultes, le Centre de liaison sur l'environnement et la Banque mondiale des femmes.

**Représentation au sein des institutions multilatérales de développement:** Il importe de veiller à ce que les points de vue et les intérêts du Canada soient pris en considération par ces institutions. Aux positions et aux intérêts du Canada sur le plan du développement s'ajoutent les

objectifs commerciaux, les priorités en matière de politique étrangère et le désir d'assurer une représentation adéquate du Canada aux échelons supérieurs des organismes multilatéraux. Dans le domaine commercial, la participation du Canada au sein des institutions multilatérales ouvre aux consultants, fabricants d'équipement et ingénieurs canadiens la possibilité d'obtenir une multiplicité de contrats étrangers, souvent d'une valeur et d'une envergure considérables. Les moyens par lesquels le Canada exerce son influence varient d'une institution à l'autre. Dans la plupart des cas, cependant, l'aide financière qu'il apporte est suffisamment importante pour lui donner une influence appréciable sur les prises de positions et les décisions d'ordre opérationnel. En outre, il a un siège permanent au conseil d'administration des banques asiatique, africaine et interaméricaine de développement et de la Banque de développement des Caraïbes. Il est également un membre influent des instances dirigeantes du Programme des Nations Unies pour le développement, du Programme alimentaire mondial, de l'UNICEF, du Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, du Fonds du Commonwealth pour la coopération technique et du Fonds international pour le développement agricole.

**Système international de partage du fardeau:** L'un des principaux objectifs du Canada en matière de développement international est de défendre le principe du partage équitable du fardeau financier des institutions multilatérales de développement, de façon à ce que tous les pays riches assument une part proportionnelle à leur situation économique. Dans cet esprit, le Canada continue de jouer un rôle central dans les négociations internationales, en particulier quand elles touchent les mécanismes concessionnels établis en faveur des pays les plus pauvres par les banques multilatérales de développement, et il est prêt à appuyer ses positions par des engagements financiers appréciables, dans les limites des affectations budgétaires. Ainsi, au cours des dernières années, le Canada a joué un rôle majeur dans le financement du mécanisme spécial établi par la Banque mondiale pour l'Afrique et dans la reconstitution des ressources du Fonds asiatique de développement. Des négociations sont présentement en cours en vue de la reconstitution du mécanisme concessionnel de la Banque mondiale, et d'une augmentation générale des ressources de la Banque interaméricaine de développement et de la Banque africaine de développement.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

Voici ce qui doit être réalisé en 1987-1988 dans le cadre de cette activité du programme d'ADI:

**Institutions financières internationales:** Un montant de 146 millions de dollars pour l'encaissement de billets à vue permettra de financer les programmes et projets de développement des institutions financières internationales, plus particulièrement des banques régionales de développement et du FIDA.

À partir du capital souscrit et des garanties officielles fournies par le Canada et les autres pays donateurs, les banques africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes de développement contractent des emprunts sur les marchés mondiaux de capitaux, pour ensuite consentir des prêts aux pays du tiers monde pour leurs projets de développement, souvent sur une très grande échelle. La plupart des prêts sont consentis à des taux d'intérêt voisins de ceux du marché, mais ces taux restent de loin inférieurs à ceux que la majorité des pays en développement pourraient obtenir par eux-mêmes, outre que les délais de grâce et la période d'amortissement sont plus longs. De plus, les banques disposent de mécanismes spéciaux pour aider les pays en développement les plus pauvres en leur prêtant à des taux d'intérêt quasiment nuls et moyennant des conditions extrêmement avantageuses. Plus de 80 p. 100 des fonds versés par le Canada à ces banques sont réservés à ces mécanismes spéciaux.

Il convient de noter que les sommes fournies par le Canada à la Banque mondiale et à sa filiale pour les pays les plus pauvres, l'Association internationale de développement, figurent dans le Budget des dépenses à la rubrique du ministère des Finances. Cependant, l'ACDI collabore de près avec ce ministère au moment de formuler la position du Canada au sein de la Banque mondiale, et consulte les responsables de programmes de cette dernière pour établir les priorités du Canada au niveau des régions et des pays.

Plusieurs faits témoignent de l'efficacité de l'aide fournie par l'ACDI aux banques régionales de développement. Ces banques ont réussi ces dernières années à réunir, aux fins du développement, jusqu'à neuf dollars en capitaux privés pour chaque dollar versé par les gouvernements du Canada et des autres pays membres. Le capital souscrit par le Canada a donc un effet d'entraînement considérable. De plus, cette participation sert ses propres intérêts car, pour chaque dollar versé, plus de quatre-vingts cents lui reviennent sous forme d'achat de biens et services canadiens. On s'efforce d'accroître encore ces retombées.

**Aide alimentaire multilatérale:** Un montant de 184,2 millions de dollars a été affecté à ce poste pour permettre d'acheminer une aide alimentaire à des millions de gens, par l'intermédiaire d'institutions multilatérales.

Environ 40 p. 100 de l'aide alimentaire canadienne est distribuée par l'intermédiaire d'organisations multilatérales, principalement le Programme alimentaire mondial (PAM). Les aliments distribués par le PAM sont soit livrés directement à des groupes particulièrement vulnérables, comme les enfants ou les mères nourricières, soit acheminés dans le cadre d'un programme de travail rétribué en vivres grâce auquel des millions de personnes reçoivent de la nourriture en retour de leur participation à des projets ruraux, par exemple la construction de routes et de canaux d'irrigation. Le PAM administre également la contribution du Canada à la Réserve alimentaire internationale d'urgence (RAIU), qui permet de venir en aide aux réfugiés et aux affamés dans les situations de crise.

**Coopération technique multilatérale:** On a prévu un montant de 152,2 millions de dollars pour soutenir les programmes de développement des organismes des Nations Unies et d'autres organisations internationales jouant un rôle important dans la promotion du développement international.

Cette sous-activité englobe les subventions versées au Programme des Nations Unies pour le développement, au Fonds des Nations Unies pour les

activités en matière de population, à l'UNICEF et à d'autres institutions de l'ONU, ainsi qu'à d'autres programmes de développement international tels le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique et le Programme spécial de développement de la Francophonie. Nombre de ces organismes concentrent leurs efforts dans le domaine de l'assistance technique et de la formation, tandis que l'UNICEF est bien connue pour ses programmes d'éducation, de nutrition et d'hygiène en faveur des enfants de tous les pays du monde. Parmi les organismes bénéficiaires figure aussi le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale; ce groupe, qui parraine divers centres de recherche répartis dans plusieurs pays, a financé des travaux extrêmement fructueux ayant abouti à la mise au point de variétés robustes et à haut rendement dont profitent de nombreuses cultures dans le tiers monde.

Pour déterminer l'aide à fournir à ces organismes, l'ACDI se livre périodiquement à une évaluation de leur efficacité du point de vue du développement. De plus, le Canada joue souvent un rôle clé, de concert avec d'autres pays donateurs, dans l'adoption de changements internes visant à améliorer l'efficacité opérationnelle de ces organismes.

En 1985-1986, l'ACDI a versé 125,5 millions de dollars en faveur de quelque 40 organismes et programmes internationaux.

**Assistance humanitaire internationale:** L'assistance humanitaire internationale est fournie par l'intermédiaire d'institutions internationales, d'organisations non gouvernementales et de gouvernements étrangers, lorsque surviennent des catastrophes d'origine naturelle ou humaine et pour venir en aide aux réfugiés. En outre, un financement de base est accordé à des organismes humanitaires internationaux, notamment le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et le Comité international de la Croix-Rouge. En 1986-1987, par exemple, le Canada a prêté assistance aux victimes des émanations de gaz au Cameroun, des inondations en Bolivie et au Pérou, des tornades au Bangladesh et du tremblement de terre à San Salvador; il est venu en aide aux veuves et aux orphelins délogés par les remous internes au Guatemala, et a fourni un toit aux réfugiés afghans au Pakistan et aux réfugiés vietnamiens en Thaïlande. Pour assurer l'efficacité de l'assistance humanitaire internationale, l'ACDI cherche également à aider les organismes d'aide humanitaire à mieux se préparer en prévision des catastrophes. Un montant de 53 millions de dollars a été prévu à ce titre pour 1987-1988.

En 1985-1986, 41,6 millions de dollars ont été consacrés à l'assistance humanitaire internationale, à l'aide aux réfugiés et aux secours d'urgence.

**Organisations non gouvernementales internationales:** Ces organisations sont en mesure d'accomplir des tâches qu'il serait difficile de laisser à un gouvernement. Par exemple, certaines ONG internationales fournissent un soutien technique et financier à des ONG nationales travaillant dans le même domaine d'activité. Les sommes consenties par le Canada aux diverses organisations dépendent de leur efficacité dans le domaine du développement et de la mesure dans laquelle leur action satisfait aux priorités de l'aide au développement et de la politique étrangère du Canada. La priorité est accordée aux organisations qui sont représentées au Canada ou dans les pays du tiers monde, et qui comptent de nombreux représentants des pays en développement au sein de leur conseil d'administration. Quant aux secteurs prioritaires, ce sont la santé et la population, l'éducation et la formation, l'environnement/l'habitat et la coordination/communication, particulièrement sous forme d'échanges Sud-Sud.

## C. Services généraux

### Objectif

Veiller à ce que l'Agence ait les services de soutien nécessaires pour atteindre efficacement les objectifs du programme d'aide au développement international, dans le cadre des politiques et méthodes de contrôle du gouvernement fédéral.

### Sommaire des ressources

L'activité Services généraux représente 1,8 p. 100 du budget total du programme d'ADI en 1987-1988.

**Tableau 14: Sommaire des ressources par activité (en milliers de dollars et années-personnes)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | | Prévu 1986-1987 | | Réel 1985-1986 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Haute direction de l'Agence[1] | 1 892 | 22 | 1 575 | 20 | 1 258 | 22 |
| Direction générale des politiques | 3 573 | 51 | 3 399 | 52 | 3 067 | 46 |
| Direction générale du contrôleur | 15 101 | 155 | 15 120 | 161 | 15 125 | 169 |
| Direction générale du personnel et de l'administration | 11 199 | 135 | 11 822 | 135 | 11 275 | 157 |
| Direction générale des affaires publiques | 5 084 | 33 | 4 285 | 33 | 3 133 | 31 |
| | 36 849 | 396 | 36 201 | 401 | 33 858 | 425 |

1 Comprend les dépenses des cabinets de la présidente et du vice-président principal.

Du total du Budget des dépenses pour 1987-1988, pour l'activité Services généraux, 49,8 p. 100 est relatif aux coûts du personnel et le reste est relatif aux autres dépenses de fonctionnement et en capital.

**Résultats financiers précédents**

**Tableau 15: Résultats financiers 1985-1986 (en milliers de dollars)**

| | 1985-1986 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| Haute direction de l'Agence | 1 258 | 1 414 | ( 156) |
| Direction générale des politiques | 3 067 | 3 066 | 1 |
| Direction générale du contrôleur | 15 125 | 15 888 | ( 763) |
| Direction générale du personnel et de l'administration | 11 275 | 11 397 | ( 122) |
| Direction générale des affaires publiques | 3 133 | 3 757 | ( 624) |
| | 33 858 | 35 522 | ( 1 664) |

**Explication de la différence:** L'excédent est attribuable au fait que 11 années-personnes de moins que le nombre autorisé ont été utilisées, au gel des dépenses gouvernementales décrété en février et à des dépenses moins élevées que prévu à certains chapitres.

**Description**

L'activité Services généraux englobe les services suivants de l'ACDI:

**Services de haute direction de l'Agence:** établir l'orientation des politiques de l'ACDI et veiller à la coordination et à l'administration globales de ses activités pour assurer une exécution cohérente, efficace et conforme aux délais du programme d'ADI.

**Services de formulation des politiques et d'évaluation des programmes:** formuler des politiques et stratégies de développement, dans le cadre du transfert de l'APD aux pays en développement, fournir en permanence des conseils pour que ces politiques soient adaptées à l'évolution des facteurs influant sur la mise en oeuvre du programme d'ADI, et concevoir et revoir des méthodes d'évaluation de manière à maximiser l'efficacité des projets et programmes d'aide.

**Contrôleur:** formuler, élaborer et mettre en oeuvre des politiques, méthodes et lignes directrices en matière de finance et d'information, effectuer des études spéciales sur des questions liées aux finances, fournir aux responsables hiérarchiques des compétences et des services en matière de gestion financière, de comptabilité, d'information et de

systèmes de gestion, veiller à ce que les responsabilités en matière d'administration financière soient assumées conformément aux directives du Parlement et des organismes centraux et fournir le soutien administratif nécessaire aux services de vérification interne.

**Personnel:** formuler, élaborer et mettre en oeuvre des lignes directrices sur la planification et la gestion des ressources humaines, et fournir des services au personnel et des informations touchant les employés. Fournir également aux gestionnaires des services de conseils et de soutien pour la mise en oeuvre des politiques gouvernementales concernant, par exemple, les langues officielles et l'action positive.

**Administration:** fournir des services logistiques, acheter du matériel, des fournitures et de l'équipement pour répondre aux besoins de l'Agence, et mettre en oeuvre les politiques gouvernementales concernant notamment la gestion des documents publics et les services de sécurité.

**Affaires publiques:** donner des informations au public afin de le sensibiliser davantage au développement dans le monde, aux problèmes qui s'y rattachent et à la politique du gouvernement en matière de coopération au développement, particulièrement en ce qui a trait aux programmes et projets de l'Agence; encourager une plus grande participation de la part des Canadiens afin que l'aide canadienne soit plus efficace et plus étendue.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

L'activité Services généraux comprend deux catégories de fonctions administratives. La première catégorie correspond aux services administratifs relatifs au fonctionnement de l'Agence prise dans son ensemble, par exemple la dotation en personnel, la planification stratégique et la gestion des locaux. La seconde catégorie touche les services administratifs liés de manière précise aux divers programmes et projets qui relèvent des activités Coopération de pays à pays et Initiatives internationales. Ces fonctions, qui pourraient être placées dans les activités opérationnelles, sont centralisées dans l'activité Services généraux pour des raisons d'efficacité. Parmi ces services figurent par exemple la vérification de la comptabilité des projets, le traitement des factures à payer, les conseils financiers donnés lors de la planification et de l'exécution des projets et la liaison avec certains programmes internationaux.

Les services généraux comprennent une somme de 6,7 millions de dollars pour le Système d'information sur l'aide (SIAIDE), élément central du Plan des systèmes à long terme de l'Agence. Ce montant vise: 1) l'entretien, l'élaboration et la maintenance des systèmes déjà en place; 2) les nouveaux besoins du système; 3) la prestation de matériel adéquat; 4) l'amélioration de l'accès aux informations centralisées pour la haute direction de l'Agence.

## Section III
## Renseignements supplémentaires

### A. Aperçu des ressources du Programme

#### 1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article au titre du programme d'ADI figurent au tableau 16.

**Tableau 16: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | Prévu 1986-1987 | Réel 1985-1986 |
|---|---|---|---|
| **Personnel** | | | |
| Traitements et salaires | 48 680 | 45 533 | 45 063 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 7 302 | 6 374 | 6 937 |
| Autres frais touchant le personnel | 174 | 174 | 64 |
| | 56 156 | 52 081 | 52 064 |
| **Biens et services** | | | |
| Transports et communications | 9 357 | 7 803 | 6 812 |
| Information | 1 400 | 1 781 | 904 |
| Services professionnels et spéciaux | 12 561 | 9 447 | 7 416 |
| Location | 4 050 | 3 924 | 3 984 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | 518 | 453 | 572 |
| Services publics, fournitures et approvisionnements | 1 049 | 1 187 | 962 |
| | 28 935 | 24 595 | 20 650 |
| Total des dépenses de fonctionnement | 85 091 | 76 676 | 72 714 |
| Capital | 909 | 1 225 | 1 097 |

**Tableau 16: Détail des besoins financiers par article (suite)**
**(en milliers de dollars)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | Prévu 1986-1987 | Réel 1985-1986 |
|---|---|---|---|
| Subventions, contributions et autres paiements de transfert | 2 017 100 | 1 817 700 | 1 194 863 |
| Total du budgétaire | 2 103 100 | 1 895 601 | 1 268 674 |
| Prêts | - | - | 184 951 |
| Exploration de pétrole et de gaz | - | - | 23 396 |
| Avances et dotations en capital* | - | - | 74 250 |
| Total du non budgétaire | - | - | 282 597 |
| Total des dépenses | 2 103 100 | 1 895 601 | 1 551 271 |
| Remboursements de prêts | (42 000) | (38 000) | (33 870) |
| Solde rajusté | 2 061 100 | 1 857 601 | 1 517 401 |

* La délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables ne nécessitant pas de décaissement en regard de l'engagement du Canada pour une somme de 110,1 millions de dollars envers les institutions financières internationales régionales, est présentée dans le Budget des dépenses par des postes de $1 contre les crédits L35 et L40. Ces postes ne sont pas présentés dans le tableau ci-haut, car il ne présente que les besoins de décaissements prévus en rapport du programme d'aide au développement international.

## 2. Besoins en personnel

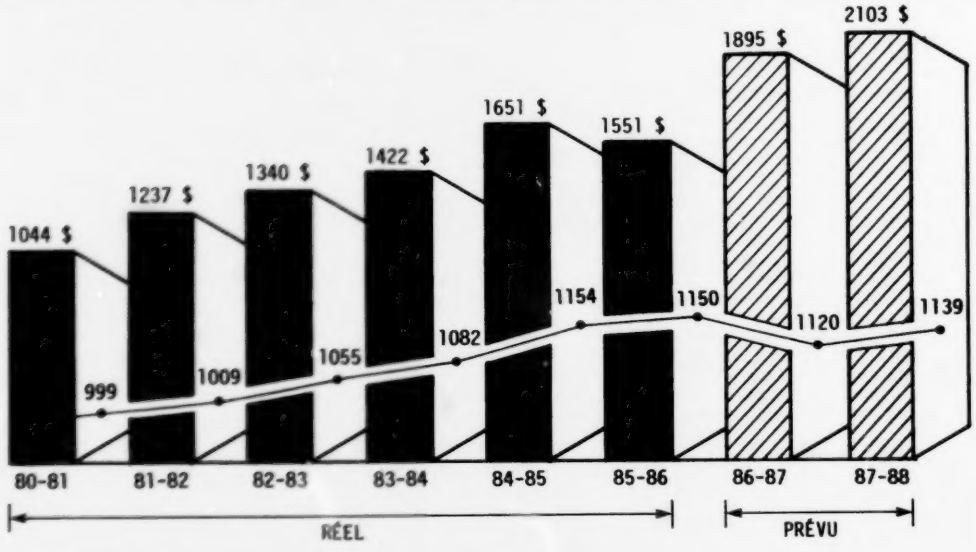
Les frais de personnel de l'ACDI, soit 56,156 millions de dollars, représentent 65,3 p. 100 de l'ensemble des dépenses de fonctionnement du programme. Les tableaux 17 à 19 donnent des renseignements sur les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

**Tableau 17: Besoins en années-personnes par activité**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | Prévu 1986-87 | Réel 1985-86 |
|---|---|---|---|
| Coopération de pays à pays | 699 | 675 | 681 |
| Initiatives internationales | 44 | 44 | 44 |
| Services généraux | 396 | 401 | 425 |
| | 1 139 | 1120 | 1150 |

L'augmentation de 19 années-personnes dans le Budget des dépenses de 1987-1988 est accordée à l'Agence afin qu'elle puisse administrer le nombre croissant de contrats relatifs à des services de consultation et aussi pour assurer un contrôle technique accru des projets de l'ACDI outre-mer.

**Tableau 18: Années-personnes vs. dépenses d'ADI (en millions de $)**



## Tableau 19: Détail des besoins en personnel

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 87-88 | 86-87 | 85-86 | | |
| **Gestion** | 95 | 95 | 95 | 51 400-100 700 | 68 268 |
| **Scientifique et professionnelle** | | | | | |
| Agriculture | 8 | 8 | 8 | 17 151-70 800 | 57 438 |
| Architecture et urbanisme | 3 | 3 | 2 | 18 610-79 200 | 57 613 |
| Sciences biologiques | 3 | 3 | 4 | 17 354-70 800 | 59 042 |
| Économique, sociologie et statistique | 8 | 8 | 8 | 15 116-67 700 | 56 658 |
| Enseignement | 4 | 3 | 3 | 15 334-70 800 | 56 062 |
| Génie et arpentage | 40 | 40 | 40 | 24 845-79 200 | 63 073 |
| Sciences forestières | 5 | 5 | 5 | 17 354-70 800 | 56 074 |
| Bibliothéconomie | 3 | 3 | 3 | 21 932-50 712 | 44 855 |
| Autres | 2 | 2 | 2 | | |
| **Administration et service extérieur** | | | | | |
| Services administratifs | 101 | 101 | 110 | 16 955-58 562 | 42 127 |
| Commerce | 19 | 19 | 19 | 15 635-64 521 | 54 140 |
| Gestion des systèmes d'ordinateurs | 23 | 23 | 23 | 20 103-65 808 | 38 601 |
| Gestion des finances | 42 | 42 | 42 | 16 161-57 980 | 47 563 |
| Service extérieur | 0 | 0 | 0 | | |
| Services d'information | 22 | 20 | 20 | 14 581-57 980 | 41 629 |
| Organisation et méthodes | 13 | 13 | 18 | 14 413-57 980 | 44 217 |
| Gestion du personnel | 20 | 20 | 22 | 22 940-63 870 | 39 588 |
| Administration des programmes | 300 | 287 | 290 | 14 939-62 268 | 48 096 |
| Achat et approvisionnement | 41 | 41 | 41 | 15 192-57 980 | 44 484 |
| **Technique** | | | | | |
| Dessin et illustration | 3 | 3 | 3 | 17 248-44 693 | 28 046 |
| Soutien des sciences sociales | 9 | 9 | 9 | 13 568-62 028 | 36 008 |
| Autres | 5 | 3 | 4 | | |
| **Soutien administratif** | | | | | |
| Commis aux écritures et aux règlements | 166 | 165 | 180 | 13 887-34 086 | 25 088 |
| Traitement mécanique des données | 7 | 7 | 7 | 14 338-39 870 | 26 629 |
| Secrétariat, sténographie, dactylographie | 195 | 195 | 200 | 13 569-34 304 | 24 182 |
| **Exploitation** | | | | | |
| Autres | 2 | 2 | 3 | | |
| | 1139 | 1120 | 1161 | | |

**Nota:** Les colonnes des années-personnes présentent la répartition par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotion et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

52a

## 3. Paiements de transfert

Les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'ACDI au montant de 2 017,1 millions de dollars représentent 96 p. 100 des dépenses totales du programme d'ADI. La ventilation des subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'Agence est présentée au tableau 20.

### Tableau 20: Détail des subventions et contributions (en milliers de dollars)

| | Budget des dépenses 1987-1988 | Prévu 1986-1987 | Réel 1985-1986 |
|---|---|---|---|
| **Subventions** | | | |
| **Coopération de pays à pays** | | | |
| Aide au développement pour l'éducation et la formation des individus et dépenses administratives particulières s'y rapportant | 12 600 | - | - |
| Subventions à l'Institut Nord-Sud | 750 | 771 | - |
| Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada | 500 | 500 | 500 |
| Bourses d'études et de perfectionnement du Commonwealth | - | 8 700 | 5 465 |
| Bourses d'études accordées par l'ACDI à des Canadiens qui font des études se rattachant à l'aide au développement international | - | 500 | 500 |
| | 13 850 | 10 471 | 6 465 |
| **Initiatives internationales** | | | |
| Aide au développement aux organismes et institutions de développement international pour leur fonctionnement et leurs programmes généraux, pour les programmes et projets précis ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 157 700 | 144 700 | 124 537 |
| Aide alimentaire fournie à des organismes non gouvernementaux internationaux ou à des institutions de développement international et destinée à des bénéficiaires de pays en développement, et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 183 500 | 169 100 | 156 521 |
| Aide humanitaire et aide d'urgence en cas de désastres aux pays, à leurs organismes et à des personnes de ces pays, ainsi qu'à des institutions internationales et des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales à l'égard d'opérations et de programmes, projets, activités et appels généraux et particuliers et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant directement | 53 300 | 53 200 | 41 000 |
| | 394 500 | 367 000 | 322 458 |
| **Total des subventions** | 408 350 | 377 471 | 328 923 |

| Tableau 20: (suite) | Budget des dépenses 1987-1988 | Prévu 1986-1987 | Réel 1985-1986 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** | | | |
| **Coopération de pays à pays** | | | |
| Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, aux pays en développement, à leurs organisations et institutions ainsi que des contributions aux organisations et institutions de développement régional et international, aux institutions, organisations et organismes canadiens non gouvernementaux à l'appui de projets, programmes et activités locales et régionales, et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 960 500 | 794 412 | 474 045 |
| Contributions versées à des organisations, institutions et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, aux gouvernements de pays en développement, à leurs organisations et organismes ainsi qu'aux gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes à l'appui de programmes, projets et activités de coopération au développement et de sensibilisation au développement ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 220 730 | 190 992 | 135 946 |
| Encouragements aux investisseurs, institutions et organisations du secteur privé du Canada, aux gouvernements de pays en développement à leurs organismes et organisations, aux institutions locales et régionales des pays en développement ainsi qu'aux organisations à l'appui de programmes et projets de coopération industrielle et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 44 700 | 36 700 | 27 826 |
| Aide alimentaire fournie aux pays en développement, à leurs organismes et à des personnes de ces pays ou à des organismes non gouvernementaux canadiens et destinée à des bénéficiaires de pays en développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 215 900 | 241 900 | 191 285 |
| Contribution au Fonds spécial pour l'Afrique | - | 625 | 19 487 |
| | 1 441 850 | 1 264 629 | 848 589 |
| **Initiatives internationales** | | | |
| Contributions versées à des institutions et organisations de développement international à l'appui de programmes et projets précis d'aide au développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 3 000 | - | 1 470 |
| Contributions à des organisations non gouvernementales internationales à l'appui de programmes et de projets d'aide au développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 21 400 | 19 000 | 15 881 |
| Aide humanitaire et aide d'urgence en cas de désastres aux pays, à leurs organismes et à des personnes de ces pays, ainsi qu'à des institutions internationales et des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales à l'égard d'opérations et de programmes, projets, activités et appels généraux et particuliers et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 100 | | |
| Aide alimentaire fournie à des organismes non gouvernementaux internationaux ou à des institutions de développement international et destinée à des bénéficiaires de pays en développement et paiements de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 100 | 600<br>- | -<br>- |
| Paiements à la Banque asiatique de développement conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières) | 2 600 | - | - |
| Contribution à la Banque interaméricaine de développement | 2 600 | - | - |
| | 29 800 | 19 600 | 17 351 |
| **Total des contributions** | 1 471 650 | 1 284 229 | 865 940 |
| **Autres paiements de transfert** | | | |
| (S) Encaissement de billets délivrés à des institutions financières internationales et à leur fonds d'aide conformément à la Loi d'aide au développement internationales (institutions financières) | 137 100 | 152 700 | - |
| Paiement à la Banque asiatique de développement conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières) | - | 3 300 | - |
| **Total des autres paiements de transferts** | 137 100 | 156 000 | - |
| **Total des subventions, des contributions et des autres paiements de transfert** | 2 017 100 | 1 820 700 | 1 194 863 |

## 4. Prêts, dotations en capital et avances

Suite à une décision du gouvernement (voir la note à la page 16), les prêts, dotations en capital et avances qui étaient des dépenses non-budgétaires jusqu'en 1985-1986 sont maintenant inclus avec les subventions et contributions dans la catégorie des dépenses budgétaires. Le tableau 21 n'est présenté que pour fin de comparaison des chiffres de 1985-1986 pour les prêts, dotations et avances.

**Tableau 21: Prêts, dotations en capital et avances (en milliers de dollars)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | Prévu 1986-1987 | Réel 1985-1986 |
|---|---|---|---|
| **Prêts** | | | |
| Prêts aux pays en voie de développement et aux institutions de développement international aux fins de l'aide au développement international. | | | |
| . Asie | - | - | 112 598 |
| . Afrique anglophone | - | - | 14 689 |
| . Afrique francophone | - | - | 31 088 |
| . Amériques | - | - | 26 576 |
| . Exploration de pétrole et de gaz | - | - | 23 396 |
| | - | - | 208 347 |
| **Dotations en capital et avances** | | | |
| Avances et investissements dans les institutions financières internationales. | | | |
| . Dotations en capital | - | - | 27 435 |
| . Avances | - | - | 46 815 |
| | - | - | 74 250 |
| **Total des prêts, dotations en capital et avances** | - | - | 282 597 |

## 5. Coût net du Programme

Le coût total du programme d'ADI, incluant 7,218 millions de dollars de services fournis gratuitement par d'autres ministères, apparaît ci-dessous.

**Tableau 22: Coût total du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)**

| | Budget principal 1987-88 | Plus* autres coûts | Coût estimatif total du Programme 1987-1988 | 1986-1987 |
|---|---|---|---|---|
| Coopération de pays à pays | 1 501 716 | | 1 501 716 | 1 313 980 |
| Initiatives internationales | 564 535 | | 564 535 | 545 420 |
| Services généraux | 36 849 | 7 218 | 44 067 | 43 229 |
| | 2 103 100 | 7 218 | 2 110 318 | 1 902 629 |

* Les autres coûts de 7,218 millions de dollars comprennent:

| | (en milliers de dollars) |
|---|---|
| • Locaux fournis sans frais par Travaux publics | 5 941 |
| • Émission des chèques et autres services comptables fournis sans frais par Approvisionnements et Services | 169 |
| • Avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor | 1 087 |
| • Paiement de compensation pour les employés (Ministère du Travail) | 21 |

## B. Autres renseignements

### 1. Ventilation des dépenses d'Aide publique au développement

Le tableau 23 ci-dessous présente les dépenses du programme canadien de l'APD sur la base des affectations pour chaque programme tout en faisant une distinction entre les dépenses administratives et les dépenses de programme. Le format présenté ici diffère du format standard utilisé dans les documents du Budget des dépenses principal en ce sens que dans le budget principal, les montants sont montrés sous les catégories "Activités" et "Sous-activités". Le format du Budget des dépenses principal combine aussi les dépenses administratives et les dépenses de programme.

**Tableau 23: Ventilation des dépenses d'Aide publique au développement (en millions de dollars)**

| | Budget des dépenses 1987-1988 | | Budget des dépenses 1986-1987 | |
|---|---|---|---|---|
| | $ | p. 100 | $ | p. 100 |
| **Coopération de pays à pays** | | | | |
| Programmes géographiques (aide directe aux pays) | 960 | 35,6 | 903 | 35,7 |
| Bourses d'études | 13 | 0,5 | 10 | 0,4 |
| Coopération du développement et sensibilisation au développement (Secteur volontaire) | 222 | 8,2 | 168 | 6,6 |
| Coopération avec le monde des affaires | 45 | 1,6 | 41 | 1,6 |
| Aide alimentaire bilatérale (y compris les ONG) | 216 | 8,0 | 188 | 7,4 |
| Réserve | 5 | 0,2 | 64 | 2,5 |
| Dépenses administratives de l'ACDI | 86 | 3,2 | 77 | 3,0 |
| Affaires extérieures (APD Administration) | 33 | 1,2 | 31 | 1,2 |
| Affaires extérieures (APD Subventions et contributions) | 33 | 1,2 | 31 | 1,2 |
| Sociétés de la Couronne | | | | |
| CRDI | 106 | 3,9 | 95 | 3,8 |
| PCAI | 61 | 2,3 | 57 | 2,3 |
| CIEO | 6 | 0,2 | 4 | 0,2 |
| Total de pays à pays | 1786 | 66,1 | 1669 | 65,9 |
| **Initiatives internationales** | | | | |
| Coopération technique multilatérale | 158 | 5,8 | 136 | 5,4 |
| Institutions financières internationales | | | | |
| - Banques régionales | 118 | 4,4 | 206 | 8,1 |
| - Groupe de la Banque mondiale | 342 | 12,6 | 285 | 11,2 |
| Aide humanitaire internationale | 53 | 2,0 | 46 | 1,8 |
| Organisations non gouvernementales internationales | 21 | 0,8 | 16 | 0,6 |
| Aide alimentaire multilatérale | 184 | 6,8 | 178 | 7,0 |
| Total des Initiatives internationales | 876 | 32,4 | 867 | 34,1 |
| Coûts reliés aux étudiants étrangers | 40 | 1,5 | - | - |
| **APD brute** | 2702 | 100,0 | 2536 | 100,0 |
| Remboursement de prêts | (42) | | (38) | |
| **APD nette** | 2660 | | 2498 | |